

**PEMBENTUKAN UNDANG-UNDANG ATAS PERINTAH
MAHKAMAH KONSTITUSI
(Studi Terhadap Undang-Undang No. 17 Tahun 2014 tentang
MPR, DPR, DPD, dan DPRD)**

TESIS



Oleh :

HAFID ADITIAWAN, S.H.

No. Mhs : 11912671

BKU : Hukum Tata Negara

**PROGRAM MAGISTER ILMU HUKUM
PROGRAM PASCASARJANA FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS ISLAM INDONESIA**

2016



**PEMBENTUKAN UNDANG-UNDANG
ATAS PERINTAH MAHKAMAH KONSTITUSI
(STUDI TERHADAP UNDANG-UNDANG NO. 17 TAHUN 2014
TENTANG MPR, DPR, DPD, DAN DPRD)**

Oleh :

Nama Mhs. : **Hafid Aditiawan, S.H.**
No. Pokok Mhs. : **11912671**
BKU : **HTN-HAN**

**Telah diujikan dihadapan Tim Penguji dalam Ujian Akhir/Tesis
dan dinyatakan LULUS pada Jum'at, 29 Januari 2016
Program Magister (S-2) Ilmu Hukum**

Pembimbing

Dr. Ni'matul Huda, S.H., M.Hum.

Yogyakarta, *29 Januari 2016*

Anggota Penguji

Dr. Saifudin, S.H., M.Hum.

Yogyakarta, *29 Januari 2016*

Anggota Penguji

Sri Hastuti Puspitasari, S.H., M.H.

Yogyakarta, *29 Januari 2016*

Mengetahui

Ketua Program Pascasarjana Fakultas Hukum
Universitas Islam Indonesia



Drs. Agus Triyanta, M.A., M.H., Ph.D.

SURAT PERNYATAAN

ORISINAL KARYA TULIS ILMIAH BERUPA TUGAS AKHIR MAHASISWA FAKULTAS HUKUM UNIVERSITAS ISLAM INDONESIA

Bismillahirrohman nirrohim

Yang bertanda tangan di bawah ini, saya:

Nama : **Hafid Aditiawan**

No Mhs : **11912671**

Adalah benar-benar mahasiswa Pascasarjana Fakultas Hukum Universitas Islam Indonesia Yogyakarta yang telah melakukan penulisan Karya Tulis Ilmiah (Tugas Akhir) berupa tesis dengan judul:

PEMBENTUKAN UNDANG-UNDANG ATAS PERINTAH MAHKAMAH KONSTITUSI (STUDI TERHADAP UNDANG-UNDANG NO.17 TAHUN 2014 TENTANG MPR,DPR,DPD,DAN DPRD)

Karya ilmiah ini akan saya ajukan kepada Tim Penguji dalam Ujian pendadaran yang diselenggarakan oleh Pascasarjana Fakultas Hukum UII.

Sehubungan dengan hasil tersebut,dengan ini Saya menyatakan:

1. Bahwa karya tulis ilmiah ini adalah benar-benar hasil karya saya sendiri dalam penyusunannya tunduk dan patuh terhadap kaidah,etika dan norma-norma penulisan sebuah karya ilmiah sesuai dengan ketentuan yang berlaku.
2. Bahwa saya menjamin hasil karya ilmiah ini adalah benar-benar Asli (Orisinal), bebas dari unsur-unsur yang dapat dikategorikan sebagai melakukan perbuatan penjiplakan karya ilmiah (plagiat).
3. Bahwa meskipun secara prinsip hak milik atas karya ilmiah ini ada pada saya, namun demi kepentingan-kepentingan yang bersifat akademik dan pengembangannya. Saya memberikan kewenangan kepada Perpustakaan Pascasarjana Fakultas Hukum Universitas Islam Indonesia dan perpustakaan dilingkungan Universitas Islam Indonesia untuk mempergunakan karya ilmiah saya tersebut.

Selanjutnya berkaitan dengan hal diatas(terutama pernyataan pada butir1 dan 2), saya sanggup menerima sanksi baik sanksi administratif, akademik, bahkan sanksi pidana, jika saya terbukti secara kuat dan menyakinkan telah melakukan perbuatan yang menyimpang dari pernyataan tersebut.

Dibuat di : Yogyakarta

Pada Tanggal : 01 Februari 2016

Yang membuat Pernyataan



Hafid Aditiawan, S.H

MOTTO

“Allah tidak ada Tuhan (yang berhak disembah) melainkan Dia. Yang Hidup kekal lagi terus menerus mengurus makhluk-Nya.”

“Hai orang-orang yang beriman, jika kamu menolong agama Allah, niscaya Dia akan menolongmu dan meneguhkan kedudukanmu” (Q.S Muhammad: 7)

“Kamu adalah umat yang terbaik yang dilahirkan untuk manusia, menyuruh kepada yang makruf, dan mencegah dari yang mungkar, dan beriman kepada Allah,...” (Q.S Ali ‘Imran: 110)

“Siapakah yang lebih baik perkataannya daripada orang yang menyeru kepada Allah,...” (Q.S Fushsilat: 33)

“Allah Kuasa, makhluk tidak kuasa (laa ilaha illallah).”

“Kita itu adalah apa yang kita perbuat.” (Hafid Aditiawan)

Tesis ini dipersembahkan kepada:

- ❖ **Ayahanda ku tercinta H. Zuhlul Hamidi.**
- ❖ **Ibunda ku tercinta Hj. Heni Hamidi.**
- ❖ **Ayahanda dan Ibunda ku tercinta yang sudah bekerja keras memberikan semangat serta do'a dan kasih sayangnya untuk ku karena Allah S.W.T**
- ❖ **Kakak-kakanda ku Muhammad Zunan Setyawan dan Tiara Eva Sari yang selalu memberikan dukungan lebih dan selalu menyayangi ku karena Allah S.W.T**
- ❖ **Keluarga ku yg selalu menyayangiku, mendukung ku lebih dan mendo'a kan ku karena Allah S.W.T**
- ❖ **Orang-orang yang selalu mendo'akan kebaikan dan berbuat baik untuk ku dan keluarga ku serta menyayangi diri ku dan keluarga ku karena Allah S.W.T**

KATA PENGANTAR



Assalamu'alaikum Wr.Wb.

Puji syukur senantiasa penulis sembahkan kehadiran Allah SWT, atas segala petunjuk dan hidayah, serta karunia-Nya yang selalu di limpahkan sebagaimana dikehendaki-Nya, Yang Maha Perkasa lagi Maha Bijaksana, yang memberikan rahmat dan jalan terang insan beriman untuk mengarungi kehidupan.

Tidak lupalah shalawat dan salam teriring dan terlimpahkan kepada junjungan kita Nabi Muhammad *Shollallaahu alaihi wasallam*, beserta keluarga, kerabatnya, sahabat-sahabatnya dan pengikut-pengikutnya yang setia hingga akhir jaman.

Penulis bersyukur karena hanya dengan izin Allah sajalah kiranya dapat menyelesaikan tesis yang berjudul: *“Pembentukan Undang-Undang Atas Perintah Mahkamah Konstitusi (Studi Terhadap Undang-Undang No. 17 Tahun 2014 tentang MPR, DPR, DPD, dan DPRD)”*. Tesis ini disusun dalam rangka untuk memenuhi persyaratan mendapatkan gelar Pasca Sarjana (S2) di Fakultas Hukum UII.

Pasca perubahan Undang-Undang Dasar Negara Republik Indonesia Tahun 1945, sistem ketatanegaraan Indonesia mengalami banyak perubahan termasuk lembaga permusyawaratan/perwakilan, yaitu MPR, DPR, DPD, dan DPRD. Perubahan dimaksud bertujuan mewujudkan lembaga permusyawaratan/perwakilan yang lebih demokratis, efektif, dan akuntabel.

Penggantian Undang-Undang Nomor 27 Tahun 2009 terutama dimaksudkan untuk menyesuaikan dengan perkembangan ketatanegaraan, seperti dalam pembentukan Undang-Undang berdasarkan Undang-Undang Nomor 12 Tahun 2011, Putusan Mahkamah Konstitusi Nomor 92/PUU-X/2012 tentang pengujian Undang-Undang Nomor 27 Tahun 2009 tentang Majelis Permusyawaratan Rakyat, Dewan Perwakilan Rakyat, Dewan Perwakilan Daerah, dan Dewan Perwakilan Rakyat Daerah, yang membatalkan beberapa ketentuan yang mereduksi kewenangan DPD dalam proses pembentukan undang-undang. Perkembangan lainnya adalah Putusan Mahkamah Konstitusi Nomor 35 /PUU-XI/2013 tentang Pengujian terhadap Undang-Undang Nomor 27 Tahun 2009 yang mengurangi kewenangan DPR dalam pembahasan APBN.

Tindak lanjut atas putusan Mahkamah Konstitusi sebagaimana dimaksud pada Pasal 10 ayat (1) huruf d UU No. 12 Tahun 2011 dilakukan oleh DPR atau Presiden adalah untuk mencegah terjadinya kekosongan hukum. (Pasal 10 ayat (2) UU No. 12 Tahun 2011). Selanjutnya dalam Pasal 23 ayat (1) huruf b UU No. 12 Tahun 2011. Dalam Prolegnas dimuat daftar kumulatif terbuka yang salah satunya adalah “akibat putusan Mahkamah Konstitusi”.

Tesis ini membahas tentang pembentukan undang-undang akibat adanya putusan Mahkamah Konstitusi dan konsekuensi yuridis bagi DPR dan Presiden jika tidak mempertimbangkan Putusan Mahkamah Konstitusi dalam pembentukan Undang-Undang No. 17 Tahun 2014 tentang MPR, DPR, DPD, dan DPRD.

Harapan penulis semoga tulisan ini dapat bermanfaat bagi penulis khususnya dan bagi siapa pun yang memerlukan pada umumnya. Dengan kerja keras dan tekad yang bulat, penulis berupaya menghadapi hal-hal yang kiranya menjadi penghambat dalam menyelesaikan tugas akhir ini. Dan hanya dengan ridho dan izin Allah, pada akhirnya penulis dapat menyelesaikan tesis ini.

Penulis menyadari bahwa dalam menyelesaikan tesis ini tidak terlepas dari bimbingan, dorongan dan bantuan baik material dan spiritual dari berbagai pihak. Oleh karena itu dalam kesempatan ini penulis mengucapkan terima kasih kepada:

1. Rektor UII Bapak Dr. Ir. Harsoyo, M.Sc
2. Dekan Fakultas Hukum UII Bapak Dr. Aunur Rohim Faqih, S.H., M.Hum
3. Ibu Dr.Hj. Ni' matul Huda, S.H., M.Hum, selaku Dosen Pembimbing Akademik dan Pembimbing Tesis yang telah banyak memberikan kebaikan, bantuan ,kemudahan dan do'a nya kepada penulis dalam menyusun tesis ini.
4. Bapak Dr. Saifudin, S.H., M.Hum dan Ibu Sri Hastuti Puspitasari, S.H., M.H. selaku dosen penguji tesis yang telah memberikan kebaikan, kemudahan dan do'a nya kepada penulis tesis ini.
5. Bapak Drs. Agus Triyanta, M.A., M.H., Ph.D. selaku Ketua Progam Pasca Sarjana Fakultas Hukum Uii beserta seluruh Dosen pengajar Pasca Sarjana Fakulas Hukum UII yang selama ini telah memberikan ilmu pengetahuan yang bermanfaat kepada penulis dan juga atas bantuan seluruh karyawan Fakultas Hukum UII dalam penyusunan tesis ini.

6. Keluarga-ku tercinta, Papa Zuhlul Hamidi, Mama Heni Hamidi, Mas Yunan, dan Mbak Eva yang selalu memberikan dukungan baik moril maupun materii. Terimakasih atas Do'a tulus yang selalu mengiringi tiap langkah penulis, semoga kita selalu diberikan limpahan rahmat, karunia dan hidayah-Nya, Amin.
7. Om Rusdy yang selalu memberikan dukungan baik moril maupun materii. Terimakasih atas Do'a tulus yang selalu mengiringi tiap langkah penulis, semoga kita selalu diberikan limpahan rahmat, karunia dan hidayah-Nya, Amin.
8. Gelar Adhi Prinanda, S.H., terima kasih atas suport nya dalam membantu membuat tesis ini.
9. Dan semua pihak-pihak terkait dalam menyukkseskan penyusunan tesis ini, yang tidak dapat di sebutkan satu-persatu. Semoga Allah memberikan ganjaran yang setimpal atas segala bantuan sebesar apapun itu baik disadari atau tidak sampai terselesainya tesis ini. Amin.

Harapan penulis semoga Tesis ini dapat dimanfaatkan secara optimal serta mendapatkan ilmu yang berharga bagi siapa pun yang membutuhkannya. Amin
Allahuma Amin.

Wassalamu'alaikum.Wr.Wb.

Penulis

Hafid Aditiawan