ANALISIS PERKEMBANGAN RETRIBUSI DAERAH DI KABUPATEN BANTUL TAHUN ANGGARAN 1994/1995 – 2003

SKRIPSI

Oleh :

Nama	:	Heru Priyo Digdo
Nomor Mahasiswa	:	01.313.149
Program Studi	:	Ekonomi Pembangunan

UNIVERSITAS ISLAM INDONESIA

FAKULTAS EKONOMI

YOGYAKARTA

2005

ANALISIS PERKEMBANGAN RETRIBUSI DAERAH DI KABUPATEN BANTUL TAHUN ANGGARAN 1994/1995 - 2003

SKRIPSI

disusun dan diajukan untuk memenuhi syarat ujian akhir

guna memperoleh gelar Sarjana jenjang strata 1

Program Studi Ekonomi Pembangunan

pada Fakultas Ekonomi

Universitas Islam Indonesia

Oleh:

Nama	:	Heru Priyo Digdo
Nomor Mahasiswa	:	01.313.149
Program Studi	:	Ekonomi Pembangunan

UNIVERSITAS ISLAM INDONESIA

FAKULTAS EKONOMI

YOGYAKARTA

2005

PENGESAHAN

ANALISIS PERKEMBANGAN RETRIBUSI DAERAH DI KABUPATEN BANTUL

TAHUN ANGGARAN 1994/1995 - 2003

Nama	:	Heru Priyo Dindo
Nomor Mahasiswa		01313149
Program Studi		Ekonomi Pembangunan

Yogyakarta, September 2005

telah disetujui dan disahkan oleh

Dosen Pembimbing,

Prof. Dr. Edy Suandi Hamid, M.Ec.

BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI

SKRIPSI BERJUDUL

ANALISIS PERKEMBANGAN RETRIBUSI DAERAH DI KABUPATEN BANTUL
TAHUN ANGGARAN 1994/1995 - 2003

Disusun Oleh: HERU PRIYO DIGDO
Nomor mahasiswa: 01313149

Telah dipertahankan di depan Tim Penguji dan dinyatakan ***LULUS***
Pada tanggal : 15 September 2005

Penguji/Pembimbing Skripsi : Prof. Dr. Edy Suandi Hamid, M.Ec .....

Penguji I : Drs. Sahabudin Sidiq, MA .....

Penguji II : Dra. Sarastri Mumpuni R, M.Si .....

Mengetahui
Dekan Fakultas Ekonomi
Universitas Islam Indonesia

Drs. Suwarsono, MA

PERNYATAAN BEBAS PLAGIARISME

"Saya yang bertandatangan dibawah ini menyatakan bahwa skripsi ini telah ditulis dengan sungguh-sungguh dan tidak ada bagian yang merupakan penjiplakan karya orang lain seperti dimaksud dalam buku pedoman penyusunan skripsi Program Studi Ekonomi Pembangunan FE UII. Apabila di kemudian hari terbukti bahwa pernyataan ini tidak benar maka saya sanggup menerima hukuman/sanksi apaapun sesuai peraturan yang berlaku."

Yogyakarta, September 2005

Penulis,

Heru Priyo Digdo

KATA PENGANTAR



Assalamualaikum Wr.Wb.

Alhamdulillah, puji syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT yang telah memberikan rahmat, taufik dan hidayahNya sehingga penulis mampu menyelesaikan skripsi dengan judul " **ANALISIS PERKEMBANGAN RETRIBUSI DAERAH DI KABUPATEN BANTUL TAHUN ANGGARAN 1994/1995 – 2003"** yang diajukan guna memperoleh derajat atau gelar sarjana, di Fakultas Ekonomi jurusan Ekonomi Pembangunan, Universitas Isalam Indonesia.

Penulis menyadari bahwa dalam penyusunan skripsi ini tidak lepas dari bimbingan, dorongan dan bantuan baik materiil maupun spiritual dari berbagai pihak. Oleh karena itu penulis mengucapan terimakasih kepada:

1. Drs. Suwarsono Muhammad,MA selaku Dekan Fakultas Ekonomi Universitas Islam Indonesia.
2. Prof. Dr. Edy Suandi Hamid, M.Ec. selaku dosen pembimbing skripsi.
3. Drs. Sahabudin Sidiq, MA selaku anggota I dosen penguji skripsi.
4. Dra. Sarasti Mumpuni R, M.Si selaku anggota II dosen penguji skripsi.
5. Drs. Suryanto selaku kepala Dinas Pendapatan Daerah Kabupaten Bantul.
6. Staf dan karyawan kantor PEMDA Bantul yang telah membantu dalam proses pengumpulan data dan memberikan informasi.
7. Staf dan karyawan kantor BPS Yogyakarta yang juga telah membantu penulis dalam memperoleh informasi dan data yang diperlukan dalam penyusunan skripsi ini.

8. Bapak-Ibu tercinta yang telah memberikan doa, perhatian dan segalanya sampai terselesainya skripsi ini.
9. Terimakasih untuk teman-teman yang telah memberikan motivasi, dorongan, dukungan dan bantuannya agar skripsi ini cepat terselesaikan.
10. Penulis juga mengucapkan terimakasih untuk pihak-pihak lain yang telah membantu penulis dalam penyusunan skripsi ini, dimana dalam kesempatan ini tidak dapat penulis sebutkan satu-persatu.

Akhir kata, "kesempurnaan bukan kata akhir sebuah hasil", penulis menyadari bahwa dalam penyusunan skripsi ini masih banyak keterbatasan dan kekurangan, karena keterbatasan kemampuan, pengetahuan dan pengalaman penulis. Oleh karena itu dengan senang hati penulis menerima segala saran dan kritik yang sangat berguna dan bersifat membangun. Semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi pihak-pihak yang memerlukannya.

Wassalamualaikum Wr. Wb.

Yogyakarta, September 2005

Heru Priyo Digdo

PERSEMBAHAN

Alhamdulillah, puji syukur aku panjatkan kehadirat Allah SWT yang telah memberikan rahmat, taufik dan hidayahNya sehingga atas seizinNya, akhirnya aku dapat menyelesaikan hasil karya tulis ilmiahku yang tersusun dalam setiap lembaran skripsi ini.

Dan aku menyadari bahwa dalam kehidupan ini ada orang-orang yang begitu berarti disekeliling kita, yang dengan tulus memberikan cinta dan kasih sayangnya. Untuk itu kupersembahkan hasil karya ini pada:

- Ayahanda tercinta "sugiyarto".
- Ibunda tercinta "suwanti".
- Abangku tersayang "Hendro siswanto".
- My sweet heart, si imoet "esti pratama dewi"
- Anak-anak Gangkoe, "lia, sumi, aulia, yanto, idho"
- Komunitas anak-anak Rembang yang ada di jogja

and buat temen-temenkoe semua .....

(sorry da bisa kusebutin satu-satu)

love u prend..

Notes:

Kebenaran diri seseorang bukan pada apa yang ia nampakkan, Tetapi pada apa yang tak dapat ia ungkapkan. Oleh karena itu, bila engkau ingin mengetahui dirinya, Dengarkanlah bukan apa yang ia katakan, Tapi pada apa yang ia tidak ia ungkapkan...

MOTTO

Sesungguhnya dibalik kesulitan pasti ada kemudahan,
maka apabila kamu telah selesai dari suatu tugas,
mulailah dengan tugas yang lain dengan sungguh-sungguh,
dan hanya pada Tuhanmulah kamu berharap.
(QS. Asy Syarh : 6-8)

Pengetahuan dan pemahaman adalah sepasang kepercayaan hidup yang tidak akan pernah membuktikan kesalahanmu, selama ujung pengetahuanmu adalah mahkotamu, dan memahami pengajarmu, saat mereka denganmu, engkau dapat memiliki harta yang paling besar..
(Khalil Gibran).

Harta yang paling berharga adalah keluraga
Mutiara tiada tara adalah keluarga
Puisi yang paling bermakna adalah keluarga
Istana yang paling indah adalah keluarga
(by Keluarga Cemara)

DAFTAR ISI

Halaman

Halaman Judul i

Halaman Pernyataan Bebas Plagiarisme ii

Halaman Pengesahan Skripsi iii

Halaman Berita Acara Ujian Skripsi iv

Halaman Kata Pengantar v

Halaman Persembahan vii

Halaman Motto viii

Halaman Daftar Isi ix

Halaman Daftar Tabel xiii

Halaman Daftar Grafik xv

Halaman Daftar Lampiran xvi

Halaman Abstrak xviii

BAB I. PENDAHULUAN 1

1.1. Latar Belakang 1

1.2. Rumusan Masalah 7

1.3. Batasan Masalah 7

1.4. Tujuan dan Manfaat Penelitian 8

1.5. Sistematika Penulisan 9

BAB II. TINJAUAN UMUM SUBYEK PENELITIAN 11

2.1. Keadaan Geografi 11

2.2. Kependudukan dan Tenaga Kerja 12

2.2.1. Penduduk 12

2.2.2. Tenaga Kerja 14

2.3. Kondisi Perekonomian 14

2.3.1. Pertanian dan Peternakan 14

2.3.2. Industri dan Perdagangan 15

2.3.3. Pertumbuhan Ekonomi 15

2.3.4. Perkembangan APBD Kabupaten Bantul 16

2.3.5. PDRB Kabupaten Bantul 18

2.3.6. Laju Pertumbuhan PAD 19

2.3.5. Jenis-jenis Penerimaan Retribusi Daerah Kabupaten Bantul 21

BAB III. KAJIAN PUSTAKA 25

3.1. Damrismiyati 25

3.2. Herlinawati 27

3.3. Kelik Pramudito 28

BAB IV. LANDASAN TEORI 31

4.1. Pemerintah Daerah 31

4.2. Keuangan Daerah 33

4.3. Sumber-sumber Penerimaan Daerah 35
4.3.1. Pendapatan Asli Daerah 36
4.3.2. Dana Perimbangan 37
4.3.3. Pinjaman Daerah 38
4.3.4. Lain-lain yang sah 38
4.4. Retribusi Daerah 38
4.4.1. Pengertian Retribusi Daerah 39
4.4.2. Tujuan Retribusi Daerah 39
4.4.3. Sifat Retribusi Daerah 39
4.4.4. Objek Retribusi Daerah 40
4.4.5. Penggolongan Retribusi Daerah 40
4.4.5.1. Retribusi Jasa Umum 41
4.4.5.2. Retribusi Jasa Usaha 42
4.4.5.3. Retribusi Perizinan Tertentu 43
4.4.6. Tarif Retribusi Daerah 44
4.4.7. Tata Cara Pemungutan dan Sanksi Retribusi Daerah 45
4.4.8. Landasan Teori Retribusi Daerah 46

BAB V. METODE PENELITIAN 49
5.1. Jenis Penelitian 49
5.2. Daerah Penelitian 49
5.3. Data 50

5.3.1. Jenis Data 50
5.3.2. Teknik Pengumpulan Data 50
5.4. Definisi Operasional 50
5.4.1. PAD 50
5.4.2. Retribusi Daerah 51
5.5. Analisis Data 51
5.5.1. Kontribusi Retribusi Terhadap PAD 51
5.5.2. Tingkat Pencapaian Target 51
5.5.3. Elastisitas 52
5.5.4. Analisa Trend 53

BAB VI. ANALISIS DATA DAN PEMBAHASAN 55
6.1. Kontribusi Retribusi Terhadap PAD Kabupaten Bantul 55
6.2. Tingkat Pencapaian Target 59
6.3. Elastisitas 61
6.4. Analisis Trend 64
6.4.1. Analisa Trend Retribusi 64
6.4.2. Analisa Trend PAD 67

BAB VII. SIMPULAN DAN IMPLIKASI 72
7.1. Simpulan 72
7.2. Implikasi 74

DAFTAR TABEL

Tabel Halaman

1.1. Perkembangan APBD Kabupaten Bantul
Tahun Anggaran 1994/1995 – 2003 6

2.1. Kepadatan Penduduk Geografis Per Kecamatan Kabupaten Bantul
Tahun 2003 13

2.2. Perkembangan APBD Kabupaten Bantul Dilihat Dari Sektor Penerimaan
Tahun Anggaran 1994/1995 – 2003 16

2.3. PDRB atas harga berlaku, PDRB atas dasar harga konstan dan
pertumbuhan ekonomi Kabupaten Bantul
Tahun anggaran 1994/1995 – 2003 19

2.4. Laju Pertumbuhan PAD Kabupaten Bantul
Tahun Anggaran 1994/1995 – 2003 20

2.4. Jenis-jenis Penerimaan Retribusi Kabupaten Bantul 21

2.5. Realisasi Penerimaan Retribusi Daerah Kabupaten Bantul
Tahun Anggaran 2003 23

6.1. Kontribusi Retribusi Terhadap PAD Kabupaten Bantul
Tahun Anggaran 1994/1995 – 2003 55

6.2. TPT Penerimaan Retribusi Daerah Kabupaten Bantul
Tahun Anggaran 1994/1995 – 2003 59

6.3. Elastisitas Retribusi Daerah Kabupaten Bantul

Tahun Anggaran 1994/1995 – 2003 62

6.4. Analisis Trend Retribusi Kabupaten Bantul

Tahun Anggaran 1994/1995 – 2003 65

6.5. Analisis Trend PAD Kabupaten Bantul

Tahun Anggaran 1994/1995 – 2003 68

DAFTAR GRAFIK

Grafik Halaman

6.1. Trend Retribusi Kabupaten Bantul

Tahun Anggaran 1994/1995 – 2003 67

6.2. Trend PAD Kabupaten Bantul

Tahun Anggaran 1994/1995 – 2003 70

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran Halaman

I. Perhitungan Kontribusi 79

II. Perhitungan Tingkat Pencapaian Target 80

III. Perhitungan Elastisitas 81

IV. Perhitungan Trend Retribusi 83

V. Perhitungan Trend PAD 84

VI. Undang-undang Nomor 33 Tahun 2004 85

ABSTRAK

Berdasarkan prinsip otonomi daerah yang nyata dan bertanggungjawab, penyelenggaraan pemerintahan dan pembangunan secara bertahap akan lebih di limpahkan kepada pemerintah daerah. Dengan adanya pelimpahan tersebut menyebabkan daerah untuk lebih mengembangkan dan meningkatkan sumber daya yang cukup potensial bagi setiap daerah, salah satu bagian dari sumber pendapatan daerah adalah berupa PAD. PAD terdiri dari pajak daerah, retribusi daerah, hasil perusahaan daerah, dan lain-lain usaha yang sah. Dari sumber-sumber penerimaan daerah tersebut, salah satu sumber daya yang perlu dikembangkan adalah penerimaan retribusi daerah, khususnya di Kabupaten Bantul.

Penelitian yang dilakukan bertujuan untuk mengetahui seberapa besar kontribusi retribusi daerah terhadap PAD, seberapa besar tingkat dan kecenderungan efektivitas retribusi daerah, seberapa besar tingkat elastisitas retribusi terhadap perubahan PAD dan bagaimana prospek realisasi penerimaan retribusi daerah pada tahun yang akan datang dengan menggunakan trend. Penelitian dilakukan di Kabupaten Bantul dengan data yaitu realisasi penerimaan retribusi daerah dan penerimaan PAD dari tahun anggaran 1994/1995 - 2003.

Hasil analisis yang dilakukan menunjukkan kontribusi retribusi daerah Kabupaten Bantul terhadap PAD pada periode tahun anggaran 1994/1995 - 2003 mengalami penurunan dari 67,6 % pada tahun 1994/1995 menjadi 56,2 % pada tahun 2003. Efektivitas pengelolaan retribusi terhadap PAD dari tahun anggaran 1994/1995 - 2003 bisa dikatakan cenderung efektif karena target yang ditetapkan dapat tercapai dan efektivitasnya kebanyakan diatas 100% dengan nilai total rata-rata efektivitasnya adalah sebesar 102,2 %. Elastisitas retribusi terhadap PAD di Kabupaten Bantul selama tahun anggaran 1995/1996 - 2003 menunjukkan nilai koefisien elastisitasnya rata-rata 1,04 %, hal ini berarti retribusi daerah bersifat elastis karena retribusi daerah relatif peka terhadap PAD. Analisis trend retribusi terhadap PAD untuk masa yang akan datang yaitu tahun anggaran 2004 - 2005 cenderung mengalami peningkatan. Terbukti dari hasil perhitungan dan analisis trend retribusi pada dua tahun ke depannya diprediksikan meningkat.