

ANALISIS PERIMBANGAN KEUANGAN PUSAT-DAERAH DAN PINJAMAN
DAERAH DI KABUPATEN DAN KOTA DAERAH ISTIMEWA YOGYAKARTA
TAHUN 1994/1995-2003

SKRIPSI

Disusun dan diajukan untuk memenuhi syarat ujian akhir

guna memperoleh gelar sarjana jenjang strata 1

Program Studi Ekonomi Pembangunan,

Pada Fakultas Ekonomi

Universitas Islam Indonesia

Oleh :

Nama : Haris Noviyanto

Nomor Mahasiswa : 01313019

Program Studi : Ekonomi Pembangunan

UNIVERSITAS ISLAM INDONESIA

FAKULTAS EKONOMI

2005

PERNYATAAN BEBAS PLAGIARISME

“Saya yang bertanda tangan dibawah ini menyatakan bahwa skripsi ini telah ditulis dengan sungguh-sungguh dan tidak ada bagian yang merupakan penjiplakan karya orang lain seperti dimaksud dalam buku pedoman penyusunan skripsi Program Studi Ekonomi Pembangunan FE UIL. Apabila dikemudian hari terbukti bahwa pernyataan ini tidak benar maka saya sanggup menerima hukuman / sanksi apapun sesuai peraturan yang berlaku.”

Yogyakarta, Desember 2005

Penulis,

Haris Noviyanto

PENGESAHAN

ANALISIS PERIMBANGAN KEUANGAN PUSAT-DAERAH DAN PINJAMAN
DAERAH DI KABUPATEN DAN KOTA DAERAH ISTIMEWA YOGYAKARTA
TAHUN 1994/1995-2003

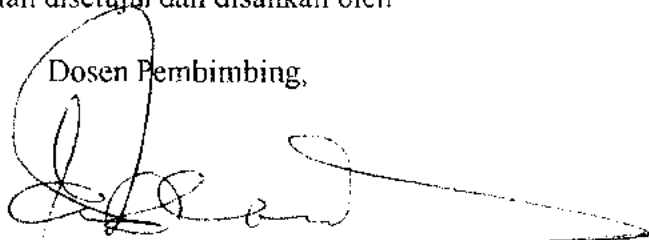
Oleh :

Nama : Haris Noviyanto
Nomor Mahasiswa : 01313019
Program Studi : Ekonomi Pembangunan

Yogyakarta, Desember 2005

Telah disetujui dan disahkan oleh

Dosen Pembimbing,



Prof. Dr. Edy Suandi Hamid, M.Ec.

BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI

SKRIPSI BERJUDUL

**ANALISIS PERIMBANGAN KEUANGAN PUSAT - DAERAH DAN PINJAMAN
DAERAH DI PROPINSI DAERAH ISTIMEWA YOGYAKARTA TAHUN
1994/1995 - 2003**

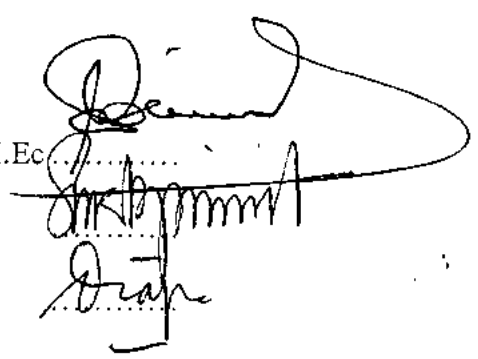
**Disusun Oleh: HARIS NOVIYANTO
Nomor mahasiswa: 01313019**

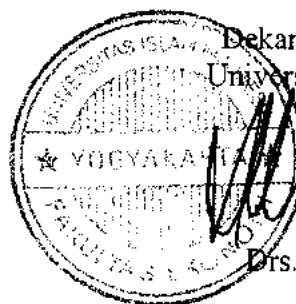
Telah dipertahankan di depan Tim Penguji dan dinyatakan **LULUS**
Pada tanggal : 20 Januari 2006

Penguji/Pembimbing Skripsi : Prof. Dr. Edy Suandi Hamid, M.Ec.....

Penguji I : Dra. Sarastri Mumpuni R, M.Si.....

Penguji II : Dra. Diana Wijayanti, M.Si.....



Mengetahui
Dekan Fakultas Ekonomi
Universitas Islam Indonesia

Drs. Suwarsono, MA

HALAMAN MOTTO

- ❖ " Jadikan sabar dan salat sebagai penolongmu dan sesungguhnya yang demikian itu sungguh berat, kecuali orang yang khusu "

(Q.S. Al Baqoroh; 45)

- ❖ Pelajarilah ilmu.

Barang siapa mempelajari karena Allah, itu taqwa;

Menuntutnya, itu ibadah;

Mengulang-ulangnya, itu tasbih;

Membahasnya, itu jihad;

Mengajarkannya kepada orang yang tidak tahu, itu sedekah;

Memberikanya kepada ahlinya, itu mendekatkan diri kepada Allah.

(Abusy Syaikh Ibnu Hibban Ilya, A-Ghozali)

- ❖ "Berusahalah untuk duniamu seakan-akan engkau akan hidup selama-lamanya, dan berusahalah untuk akheratmu seakan-akan engkau akan mati esok"

.(HR. Tarmidzi)

HALAMAN PERSEMBAHAN

Skripsi ini saya persembahkan kepada :

- ❖ *Allah SWT atas rahmat dan karunia-Nya.*
- ❖ *Nabi Muhammad saw.*
- ❖ *Bapak Mashuri dan Ibu Siti Muslichatun tercinta.*
- ❖ *Kakakku Deny Setiawan.*
- ❖ *Semua Keluarga dan saudara-saudaraku.*
- ❖ *My Luv of A Lifetime, Sindy Arsietia;*
"U're all I need beside me, girl"

KATA PENGANTAR

Segala puji dan syukur penulis ucapkan kehadiran Allah SWT, karena atas rahmat dan karunia-Nya penulis dapat menyelesaikan karya tulis ini. Karya tulis ini berjudul : “Analisis Perimbangan Keuangan Pusat-Daerah dan Pinjaman Daerah di Kabupaten dan Kota Daerah Istimewa Yogyakarta Tahun 1994/1995-2003.”

Karya tulis ini disusun untuk memenuhi salah satu syarat akademik guna menyelesaikan studi Sarjana jenjang strata 1 Program Studi Ekonomi Pembangunan pada Fakultas Ekonomi Universitas Islam Indonesia.

Tidak sedikit bimbingan dan sumbangan dari berbagai pihak baik berupa pikiran maupun tenaga yang diberikan untuk kelancaran pembuatan karya ilmiah ini. Maka sudah selayaknyalah ucapan terima kasih penulis ucapkan kepada :

1. Bapak Suwarsono, MA, selaku Dekan Fakultas Ekonomi Universitas Islam Indonesia Yogyakarta.
2. Bapak Drs. Agus Widarjono, MA, selaku Ketua Jurusan Ekonomi Pembangunan.
3. Bapak Prof. Dr Edy Suandi Hamid, M.Ec, selaku Dosen Pembimbing Skripsi.
4. Bapak Sahabudin Sidiq, SE, MA, selaku Dosen Pembimbing Akademik.

5. Seluruh dosen, staf, dan karyawan Jurusan Ekonomi Pembangunan.
6. Keluarga saya semua yang ada di Kwoso, Margomulyo, Setran, Klaten, Jepara, Purbalingga, dan keluarga Papi Dhana yang selalu memberikan motivasi kepada saya agar cepat selesai kuliah.
7. My Friend's: Ady, Mijok, Daya, Arip Clowor, Topex, Iwan, Kodox, Makrup, Grayak, Amin.
8. Temen2 Kuliah : Ady, Jumadi, Bowo, Iskak, Adriyan, Arip, Joko, Rini, Titha, Isa, Amri, Heru, Lano, Enot, dll
9. Anak kos Anjuk Ladank :Ady (Irma & Nita), Wawan, Bochil, RT, Anthok, ,Deny, Sapruil, Bayu, Doyok, Ambar, Cetrek, Uut, Kenthung, Anton, Opick, Sony, mas Agus, Andix, Yoga dll, semoga kekeluargaan kita tetap terjaga
10. Ibu dan bapak kost di Jakal, Mancasan, Maguwoharjo, dan Widoro Baru, temen2 KKN E 108: Nur, Hendro, Fikri, Ana, Rocky, Eka, Ovi, Mia, Sara, dan semua pihak yang telah membantu yang tidak mungkin dituliskan satu persatu.
11. Seluruh keluarga dan teman-teman yang telah banyak membantu dengan doa dan dukungan moril maupun materiil, sehingga karya tulis ini dapat diselesaikan.

Penulis menyadari bahwa karya tulis ini masih banyak kekurangan, oleh karena itu kritik dan saran yang membangun sangat diharapkan untuk dapat mencapai hasil yang lebih baik. Semoga karya tulis ini dapat bermanfaat bagi kita semua.

Yogyakarta, Desember 2005

Penulis.

DAFTAR ISI

	Halaman
Halaman Judul	
Halaman Pernyataan Bebas Plagiarisme	ii
Halaman Pengesahan Skripsi.....	iii
Halaman Pengesahan Ujian.....	iv
Halaman Motto.....	v
Halaman Persembahan	vi
Kata Pengantar.....	vii
Daftar Isi.....	x
Daftar Tabel.....	xv
Daftar Lampiran	xvii
Abstrak.....	xix
Bab I. Pendahuluan.....	1
I.A Latar Belakang.....	1
I.B. Rumusan Masalah.....	5
I.C. Tujuan dan Manfaat Penelitian.....	6
I.C.1. Tujuan Penelitian.....	6
I.C.2. Manfaat Penelitian.....	6
I.D. Sistematika Penulisan	7
Bab II. Tinjauan Umum.....	9
II.A. Propinsi Daerah Istimewa Yogyakarta	9

II.A.1. Keadaan Geografis	9
II.A.2. Keadaan Penduduk.....	10
II.A.3. Pertumbuhan Ekonomi	12
II.A.4. PDRB Per Kapita	13
II.A.5 PDRB Harga Berlaku dan Harga Konstan.....	14
II.B Kabupaten dan Kota Daerah Istimewa Yogyakarta.....	15
II.B.1. Kabupaten Kulon Progo	15
II.B.1.a. Keadaan Geografis.....	15
II.B.1.b. Keadaan Penduduk.....	16
II.B.1.c. Pertumbuhan Ekonomi	17
II.B.1.d. PDRB Per Kapita.....	18
II.B.1.e. PDRB Harga Berlaku dan Harga Konstan.....	19
II.B.2.. Kabupaten Bantul	20
II.B.2.a. Keadaan Geografis.....	20
II.B.2.b. Keadaan Penduduk	21
II.B.2.c. Pertumbuhan Ekonomi	22
II.B.2.d. PDRB Per Kapita.....	23
II.B.2.e. PDRB Harga Berlaku dan Harga Konstan.....	23
II.B.3. Kabupaten Gunung Kidul.....	25
II.B.3.a. Keadaan Geografis.....	25
II.B.3.b. Keadaan Penduduk	25

II.B.3.c. Pertumbuhan Ekonomi	26
II.B.3.d. PDRB Per Kapita.....	27
II.B.3.e. PDRB Harga Berlaku dan Harga Konstan.....	27
II.B.4. Kabupaten Sleman.....	29
II.B.4.a. Keadaan Geografis.....	28
II.B.4.b. Keadaan Penduduk	30
II.B.4.c. Pertumbuhan Ekonomi	31
II.B.4.d. PDRB Per Kapita.....	31
II.B.4.e. PDRB Harga Berlaku dan Harga Konstan.....	32
II.B.5. Kota Yogyakarta.....	33
II.B.5.a. Keadaan Geografis.....	33
II.B.5.b. Keadaan Penduduk	34
II.B.5.c. Pertumbuhan Ekonomi	35
II.B.5.d. PDRB Per Kapita.....	36
II.B.5.e. PDRB Harga Berlaku dan Harga Konstan.....	37
Bab III. Kajian Pustaka.....	39
Bab IV. Landasan Teori.....	44
IV.A.. Otonomi Daerah.....	44
IV.A.1. Pengertian Otonomi Daerah.....	45
IV.A.2. Prinsip Otonomi Daerah	46
IV.A.3. Titik Berat Otonomi Daerah	48

IV.B. Keuangan Daerah.....	48
IV.B.1. Penerimaan Daerah	49
IV.B.2. Pengeluaran Daerah	51
IV.B.3. Perimbangan Keuangan Pusat dan Daerah	52
IV.C. Pinjaman Daerah.....	54
IV.C.1. Definisi Pinjaman Daerah.....	55
IV.C.2. Sumber Pinjaman Daerah	56
IV.C.3 Jenis dan Penggunaan Pinjaman Daerah	57
IV.C.4. Permasalahan Pinjaman Daerah.....	58
IV.C.5. Persyaratan dan Prosedur Pinjaman Daerah.....	60
Bab V. Metode Penelitian	62
V.A. Jenis Penelitian	62
V.B. Obyek Penelitian	62
V.C. Jenis dan Metode Pengumpulan Data	62
V.D. Batasan Variabel.....	63
V.E. Metode Analisis Data	65
V.E.1. Analisis Derajat Desentralisasi Fiskal	65
V.E.2. Jumlah Pinjaman Jangka Panjang Daerah yang Dapat Diperoleh.....	67
V.E.2.a. Jumlah Sisa Pokok Pinjaman.....	67
V.E.2.b. <i>Debt Service Coverage Ratio</i>	68

Bab VI. Analisis Data dan Pembahasan	70
VI.A. Analisis Derajat Desentralisasi Fiskal	70
VI.A.1. Pendapatan Asli Daerah.....	73
VI.A.2. Bagi Hasil Pajak dan Bukan Pajak.....	73
VI.A.3. Sumbangan dan Bantuan	74
VI.B. Analisis Pinjaman Daerah Jangka Panjang.....	76
VI.B.1. Jumlah Sisa Pokok Pinjaman Daerah.....	77
VI.B.2. <i>Debt Service Coverage Ratio</i>	80
Bab VII Kesimpulan dan Saran	83
VII.A. Kesimpulan.....	83
VII.B. Saran/Implikasi.....	84
Daftar Pustaka.....	86
Lampiran.....	87

DAFTAR TABEL

Tabel	Halaman
2.1. Jumlah Penduduk Propinsi Daerah Istimewa Yogyakarta Tahun 1994-2003.....	12
2.2. PDRB Atas Dasar Harga Berlaku dan Konstan Tahun 1993 Propinsi Daerah Istimewa Yogyakarta Tahun 1994-2003.....	15
2.3. Jumlah Penduduk Kabupaten Kulon Progo Tahun 1994-2003.....	17
2.4. PDRB Atas Dasar Harga Berlaku dan Konstan Tahun 1993 Kabupaten Kulon Progo Tahun 1994-2003	20
2.5. Jumlah Penduduk Kabupaten Bantul Tahun 1994-2003	22
2.6. PDRB Atas Dasar Harga Berlaku dan Konstan Tahun 1993 Kabupaten Bantul Tahun 1994-2003.....	24
2.7. Jumlah Penduduk Kabupaten Gunung Kidul Tahun 1994-2003.....	26
2.8. PDRB Atas Dasar Harga Berlaku dan Konstan Tahun 1993 Kabupaten Gunung Kidul Tahun 1994-2003	28
2.9. Jumlah Penduduk Kabupaten Sleman Tahun 1994-2003	30

2.10. PDRB Atas Dasar Harga Berlaku dan Konstan Tahun 1993	
Kabupaten Sleman Tahun 1994-2003	33
2.11. Jumlah Penduduk Kota Yogyakarta Tahun 1994-2003.....	35
2.12. PDRB Atas Dasar Harga Berlaku dan Konstan Tahun 1993	
Kota Yogyakarta Tahun 1994-2003	38
3.1. Jumlah Pinjaman yang Dapat Diperoleh	
Daerah Istimewa Yogyakarta	42
6.1. Derajat Desentralisasi Fiskal Kabupaten dan Kota Daerah	
Istimewa Yogyakarta tahun 1994/1995-2003.....	72
6.2. Realisasi Pinjaman Kabupaten dan Kota di	
Propinsi Daerah Istimewa Yogyakarta.....	77
6.3. Hasil Perhitungan Jumlah Sisa Pokok Pinjaman Kabupaten	
dan Kota di Propinsi Daerah Istimewa Yogyakarta.....	78
6.4. Hasil Perhitungan <i>Debt Service Coverage Ratio</i> Kabupaten	
dan Kota di Propinsi Daerah Istimewa Yogyakarta.....	81

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran	Halaman
I. Data Realisasi APBD Kabupaten Kulon Progo	
Tahun 1994/1995-2003	88
II. Data Realisasi APBD Kabupaten Bantul	
Tahun 1994/1995-2003	88
III. Data Realisasi APBD Kabupaten Gunung Kidul	
Tahun 1994/1995-2003	89
IV. Data Realisasi APBD Kabupaten Sleman	
Tahun 1994/1995-2003	89
V. Data Realisasi APBD Kota Yogyakarta	
Tahun 1994/1995-2003	90
VI. Perhitungan Kapasitas Pinjaman Daerah Jangka Panjang	
Kabupaten Kulon Progo Tahun 1994/1995-2003.....	91
VII. Perhitungan Kapasitas Pinjaman Daerah Jangka Panjang	
Kabupaten Bantul Tahun 1994/1995-2003.....	92
VIII. Perhitungan Kapasitas Pinjaman Daerah Jangka Panjang	
Kabupaten Gunung Kidul Tahun 1994/1995-2003.....	93

VIII.	Perhitungan Kapasitas Pinjaman Daerah Jangka Panjang	
	Kabupaten Sleman Tahun 1994/1995-2003.....	94
IX.	Perhitungan Kapasitas Pinjaman Daerah Jangka Panjang	
	Kota Yogyakarta Tahun 1994/1995-2003.....	95
X.	Perhitungan Besar Maksimal Pinjaman yang Dapat Diperoleh	
	Kabupaten Kulon Progo Tahun 1994/1995-2003.....	96
XI.	Perhitungan Besar Maksimal Pinjaman yang Dapat Diperoleh	
	Kabupaten Bantul Tahun 1994/1995-2003.....	97
XII.	Perhitungan Besar Maksimal Pinjaman yang Dapat Diperoleh	
	Kabupaten Gunung Kidul Tahun 1994/1995-2003.....	98
XIII.	Perhitungan Besar Maksimal Pinjaman yang Dapat Diperoleh	
	Kabupaten Sleman Tahun 1994/1995-2003.....	99
XIV.	Perhitungan Besar Maksimal Pinjaman yang Dapat Diperoleh	
	Kota Yogyakarta Tahun 1994/1995-2003.....	100

ABSTRAK

Pelaksanaan otonomi daerah diharapkan membawa perubahan pada perekonomian daerah, salah satunya adalah bidang keuangan daerah yang harus mulai mandiri untuk memenuhi kebutuhan daerah. Akan tetapi banyak daerah yang keuangannya masih tergantung pada transfer pemerintah pusat. Pinjaman daerah merupakan salah satu alternatif untuk mengurangi ketergantungan keuangan dari pemerintah pusat.

Untuk mengetahui hubungan keuangan antara pusat dengan daerah menggunakan derajat desentralisasi fiskal. Derajat desentralisasi fiskal membandingkan antara Pendapatan Asli Daerah (PAD), Bagi Hasil Pajak dan Bukan Pajak (BHPBP), dan Sumbangan dan bantuan daerah (SB) terhadap Total Penerimaan Daerah. Derajat desentralisasi fiskal tinggi dan bisa dikatakan mandiri jika didominasi oleh PAD dan BHPBP, bila didominasi oleh Sumbangan dan Bantuan maka derajat desentralisasi fiskal masih rendah dan belum bisa dikatakan mandiri. Untuk pinjaman daerah, model yang digunakan merujuk pada persyaratan pinjaman jangka panjang sesuai dengan penjelasan UU no. 33 pasal 54 tahun 2004 tentang Perimbangan Keuangan Antara Pusat Dan Pemerintah Daerah yaitu dengan Jumlah Sisa Pokok Pinjaman dan *Debt Service Coverage Ratio* (DSCR) atau rasio kemampuan membayar kembali pinjaman.

Dalam penelitian ini dimana kabupaten dan kota di Daerah Istimewa Yogyakarta sebagai obyeknya, keuangan daerahnya masih didominasi oleh pusat. Bahkan setelah otonomi daerah Pendapatan Asli Daerah di masing-masing kabupaten dan kota di Daerah Istimewa Yogyakarta mengalami penurunan. Pinjaman daerah sebagai alternatif untuk mengurangi ketergantungan keuangan terhadap pemerintah pusat ternyata belum bisa dimanfaatkan oleh masing-masing kabupaten dan kota di Daerah Istimewa Yogyakarta. Hal ini terlihat dari besarnya jumlah sisa pokok pinjaman dan besar DSCR yang jauh dari ketentuan UU no. 33 pasal 54 tahun 2004 tentang Perimbangan Keuangan Antara Pusat Dan Pemerintah Daerah.