

**DETERMINASI EFISIENSI SEKTOR PUBLIK DALAM
PEMBANGUNAN EKONOMI DI PROVINSI BALI**

SKRIPSI



Oleh:

Nama : Tri Wahyu Winarso

Nomor Mahasiswa : 14313447

Program Studi : Ilmu Ekonomi

UNIVERSITAS ISLAM INDONESIA

FAKULTAS EKONOMI

YOGYAKARTA

2017

Determinasi Efisiensi Sektor Publik Dalam Pembangunan Ekonomi

di Provinsi Bali

SKRIPSI

Disusun dan diajukan untuk memenuhi syarat ujian akhir

Guna memperoleh gelar Sarjana jenjang strata 1

Jurusan Ilmu Ekonomi,

Pada Fakultas Ekonomi

Universitas Islam Indonesia

oleh :

Nama : Tri Wahyu Winarso

Nomor Mahasiswa : 14313447

Program Studi : Ilmu Ekonomi

UNIVERSITAS ISLAM INDONESIA

FAKULTAS EKONOMI

YOGYAKARTA

2017

PERNYATAAN BEBAS PLAGIARISME

Saya yang bertandatangan dibawah ini menyatakan bahwa skripsi ini telah ditulis dengan sungguh-sungguh dan tidak ada bagian yang dapat dikategorikan dalam tindakan plagiasi seperti dimaksud dalam buku pedoman penulisan skripsi Program Studi Ilmu Ekonomi FE UII. Apabila di kemudian hari terbukti bahwa pernyataan ini tidak benar maka Saya sanggup menerima hukuman/sanksi apapun sesuai peraturan yang berlaku.

Yogyakarta, 10 November 2017

Penulis,



Tri Wahyu Winarso

PENGESAHAN SKRIPSI

Determinasi Efisiensi Sektor Publik Dalam Pembangunan Ekonomi
di Provinsi Bali

Nama : Tri Wahyu Winarso
Nomor Mahasiswa : 14313447
Program Studi : Ilmu Ekonomi

Yogyakarta, 10 November 2017

telah disetujui dan disahkan oleh

Dosen Pembimbing,



Unggul Priyadi, Dr., M.Si.

BERITA ACARA UJIAN TUGAS AKHIR /SKRIPSI

SKRIPSI BERJUDUL

**DETERMINASI EFISIENSI SEKTOR PUBLIK DALAM PEMBANGUNAN EKONOMI DI
PROVINSI BALI**

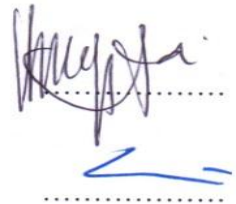
Disusun Oleh : **TRI WAHYU WINARSO**

Nomor Mahasiswa : **14313447**

Telah dipertahankan di depan Tim Penguji dan dinyatakan **LULUS**

Pada hari Selasa, tanggal: 16 Januari 2018

Penguji/ Pembimbing Skripsi : Unggul Priyadi, Dr., M.Si.



Penguji : Rokhedi Priyo Santoso, SE., MIDEc

Mengetahui
Dekan Fakultas Ekonomi
Universitas Islam Indonesia



Dr. D. Agus Harjito, M.Si.

MOTTO

“Maka sesungguhnya bersama kesulitan ada kemudahan.Sesungguhnya bersama kesulitan ada kemudahan. Maka apabila engkau telah selesai (dari sesuatu urusan), tetaplah bekerja keras (untuk urusan yang lain). Dan hanya kepada Tuhanmulah engkau berharap.” (QS. Al-Insyirah,6-8)

"Pendidikan merupakan senjata paling ampuh yang bisa kamu gunakan untuk merubah dunia" (Nelson Mandela)

“Allah meninggikan orang-orang yang beriman diantara kamu dan orang-orang yang diberi ilmu pengetahuan beberapa derajat” (Depag RI, 1989 : 421)

“Aku tidak peduli akan keadaan susah dan senangku.Karena aku tidak tahu manakah diantara keduanya itu yang lebih baik bagiku”. (Umar bin Khatab)

HALAMAN PERSEMBAHAN

Syukur tiada henti yang selalu penulis panjatkan atas ridho, rahmat, dan hidayah-Nya, serta kelancaran dan kemudahan yang telah diberikan Allah SWT kepada penulis sehingga skripsi ini dapat diselesaikan sesuai dengan waktu dan harapan yang telah terpenuhi. Skripsi yang telah ditulis ini, penulis persembahkan untuk :

1. Terima kasih kepada Allah SWT.
2. Terima kasih kepada Nabi Muhammad SAW.
3. Terima kasih kepada Kedua orang tuaku yang telah memberikan semangat, dukungan dan doanya.
4. Untuk Bapak Unggul Priyadi yang telah memberikan bimbingan sehingga dapat terselesaikannya skripsi ini.
5. Terima kasih kepada kedua orang tuaku yang tidak henti-hentinya mendoakan anakmu hingga sejauh ini.
6. Terima kasih kepada kakak dan adekku atas doa yang kalian panjatkan.
7. Terima kasih kepada teman-teman yang mendukung dan memberikan semangat untuk mengerjakan skripsi ini.

KATA PENGANTAR



Puji syukur kehadiran Allah SWT atas segala rahmat dan nikmat yang telah diberikan. Shalawat serta salam penulis haturkan kepada nabi Muhammad SAW. Perkenankan penulis menyampaikan ucapan terima kasih atas dukungan dan bantuan dari berbagai pihak yang ikut andil dalam proses penulisan skripsi ini sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul: “ Determinasi Efisiensi Sektor Publik Dalam Pembangunan Ekonomi di Provinsi Bali”, semoga Allah SWT membalas kebaikan kalian semua.

Penyusunan skripsi ini adalah sebagai tugas akhir yang merupakan syarat untuk meraih gelar Sarjana Strata 1 pada Jurusan Ilmu Ekonomi, Fakultas Ekonomi, Universitas Islam Indonesia. Dalam penyusunan laporan penelitian ini, penulis menyadari masih banyak terdapat kelemahan dan kekurangan, sehingga segala bentuk kritik dan saran yang membangun sangat diharapkan penulis demi kesempurnaan laporan penelitian ini. Semoga penelitian ini dapat bermanfaat bagi diri penulis dan pihak-pihak terkait lainnya.

Dalam penulisan penelitian ini penulis tidak lupa pula mengucapkan rasa terimakasih yang sebesar-besarnya kepada :

1. Allah SWT berkat rahmat dan hidayah-Nya yang telah memberikan kesehatan yang dilimpahkan-Nya kepada penulis selama menulis sehingga penelitian ini dapat diselesaikan.
2. Unggul Priyadi, Dr., M.Si. selaku dosen pembimbing dalam penulisan skripsi ini, terima kasih telah membimbing dan memberikan arahnya kepada

penulis sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini tepat waktu. Ilmu-ilmu dan pengalaman yang Ibu berikan kepada penulis selama menempuh jenjang Strata 1 juga dijadikan penulis sebagai bekal untuk kedepannya. Terima kasih juga kepada Bapak yang dengan senang hati mendengarkan keluhan yang selama ini penulis curahkan.

3. Bapak, Ibu, dan kakak, adekku yang telah memberikan do'a serta dukungan, sehingga penulis dapat menyelesaikan dan menyusun Tugas Akhir ini.
4. Terima kasih buat teman-teman seperjuangan Dedy, Rheza, Fiqi, Bima, Affan, Shadam, Sondang, Fachri Elfarabi, Haidar, Ifan Chezar, Ryan Dwi, Heri, Nico Surya Achadita yang telah berjuang bersama-sama dan sudah memberikan support.
5. Terimakasih untuk mbak Wilda Ramadhani yang telah memberikan inspirasi, motivasi dan dukungan serta ilmunya yang sangat membantu dalam penulisan tugas akhir ini.
6. Bapak/Ibu Dosen Fakultas Ekonomi Universitas Islam Indonesia, yang telah mengajarkan ilmu yang tidak ternilai, hingga penulis menyelesaikan studi di Fakultas Ekonomi Prodi Ilmu Ekonomi Universitas Islam Indonesia.
7. Teman-teman mahasiswa Jurusan Ilmu ekonomi angkatan 2014 yang telah banyak berbagi informasi dan selalu ada disaat menjalani susah dan senang yang telah seperti keluarga sendiri.
8. Terimakasih kepada Global Sun Star Pratama (GSP) Multimedia dan media partner event, yang telah memberikan kesempatan kepada saya untuk mencari pengalaman kerja dan telah menjadi sumber penghasilan saya selama kuliah

9. Terimakasih juga kepada Apro Production Event Organizer yang juga telah memberikan kesempatan bagi saya untuk memperoleh banyak pengalaman dalam dunia kerja dan juga memberikan kontribusi penghasilan bagi saya.
10. Dan akhirnya, semua pihak yang telah turut membantu dalam penyelesaian skripsi ini. Semoga segala kebaikan yang tulus dari semua pihak dapat diterima oleh Allah SWT serta mendapatkan pahala yang berlipat dari-Nya

Kiranya skripsi ini masih jauh dari sempurna. Namun kritik dan saran dari para pembaca sangat diharapkan untuk kesempurnaannya. Besar harapan penulis agar skripsi ini dapat bermanfaat dan memberikan kontribusi bagi penulis dan masyarakat seluruhnya.

DAFTAR ISI

Halaman Judul.....	ii
PERNYATAAN BEBAS PLAGIARISME	iii
PENGESAHAN SKRIPSI	iv
PENGESAHAN UJIAN	v
MOTTO	vi
HALAMAN PERSEMBAHAN	vii
KATA PENGANTAR	viii
Abstrak	xvii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang Masalah	1
1.2 Rumusan Masalah	9
1.3 Tujuan Penelitian	9
1.4 Manfaat Penelitian.....	9
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	11
2.2 Landasan Teori	14
2.2.1 Pengertian dan Konsep Efisiensi.....	14
2.2.2 Sektor Publik.....	15
2.2.3 Efisiensi Sektor Publik.....	16
2.2.4 Pembangunan Ekonomi	17

2.2.5	Desentralisasi Fiskal.....	19
2.2.6	Pertumbuhan Ekonomi dan Produk Domestik Regional Bruto	20
2.2.7	Pendapatan Daerah.....	22
2.2.8	Pendapatan Asli Daerah	23
2.2.9	Dana Perimbangan	27
2.2.10	Lain - lain Pendapatan yang Sah.....	32
2.2.11	Kemiskinan	32
2.2.12	Indeks Pembangunan Manusia (IPM).....	34
2.3	Kerangka Pemikiran	36
BAB III METODOLOGI PENELITIAN		38
3.1	Jenis dan Sumber Data	38
3.2	Definisi Operasional Variabel Penelitian.....	38
A.	Variabel input	38
B.	Variabel Output.....	39
3.3	Metode Analisis Data Penelitian	40
3.3.1	Konsep Dasar <i>Data Envelopment Analysis</i> (DEA).....	40
3.3.2	Formulasi DEA	42
3.3.3	Kelebihan dan Kelemahan DEA	44
BAB IV ANALISA DAN PEMBAHASAN		45
4.1	Gambaran Umum	45

4.1.1	Pendapatan Regional.....	45
4.1.2	Kemiskinan	47
4.1.3	Indeks Pembangunan Manusia (IPM)	48
4.1.4	Pendapatan Daerah	49
4.1.4.1	Pendapatan Asli Daerah (PAD).....	49
4.1.4.2	Dana Perimbangan	51
4.1.4.3	Lain-lain Pendapatan yang Sah	54
4.2	Analisis Data dan Pembahasan.....	55
BAB V SIMPULAN DAN IMPLIKASI.....		65
5.1	Simpulan.....	65
5.2	Implikasi	66
DAFTAR PUSTAKA.....		68

DAFTAR TABEL

Tabel 2.1 Penelitian Terdahulu	11
Tabel 2.2 Jenis Pajak Daerah Berdasarkan UU No. 28/2009	25
Tabel 4.1 PDRB Menurut Kabupaten/ Kota di Provinsi Bali.....	46
Tabel 4.2 Jumlah Penduduk Tidak Miskin Menurut Kabupaten/Kota di Provinsi Bali Tahun 2013-2015 (jiwa)	47
Tabel 4.3 Tingkat Indeks Pembangunan Manusia (IPM) Menurut Kabupaten/Kota di Provinsi Bali.....	48
Tabel 4.4 PAD Menurut Kabupaten/Kota di Provinsi Bali.....	50
Tabel 4.5 Dana Perimbangan Menurut Kabupaten/Kota di Provinsi Bali Tahun 2013-2015 (Rp)	52
Tabel 4.6 Lain-lain Pendapatan yang Sah Menurut Kabupaten/Kota di Provinsi Bali Tahun 2013-2015 (Rp)	54
Tabel 4.7 Efisiensi Pengelolaan Keuangan Menurut Kabupaten/Kota di Provinsi Bali (persen %).....	57
Tabel 4.8 Penggunaan Input yang Efisien pada Output yang Dihasilkan dan Pemborosan (Rupiah).....	59
Tabel 4.9 Multiplier, Efisiensi dan Efficient Reference Set dari Seluruh Kabupaten/Kota yang Tidak Efisien pada Tahun 2013-2015	61

DAFTAR GRAFIK

Grafik 1.1 Perkembangan Realisasi APBD Pemerintah Kabupaten/Kota Se- Provinsi Bali 2011-2015 (Triliun Rupiah).....	4
Grafik 1.2 Realisasi APBD Kabupaten/Kota Se-Provinsi Bali 2015 (Triliun Rupiah).....	5
Grafik 1.3 Rata - Rata Pertumbuhan Pendapatan Daerah Per Tahun Kabupaten/ Kota se- Provinsi Bali Tahun 2011 – 2015 (persen).....	7

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran I Variabel Input dan Variabel Output.....	72
Lampiran II Hasil Olah Data Analisis Data Envelopment Analysis.....	74
Lampiran IV Evaluasi Penggunaan Variabel Input.....	98

Abstrak

Pendapatan daerah merupakan input dalam pembangunan ekonomi. Sektor tersebut yaitu meliputi pendapatan asli daerah, dana perimbangan, dan lain-lain pendapatan yang sah yang digunakan sebagai modal pemerintah daerah dalam usaha meningkatkan pembangunan ekonomi daerah yang lebih baik.

Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis efisiensi sektor publik yaitu pendapatan daerah Kabupaten/Kota di Provinsi Bali yang terdiri dari pendapatan asli daerah (PAD), dana perimbangan, dan lain-lain-pendapatan yang sah sebagai variabel input dalam upaya melakukan pembangunan ekonomi yang dilihat dari PDRB, IPM ,dan jumlah penduduk yang tidak miskin sebagai variabel output indikator pembangunan ekonomi daerah.

Hasil dari penelitian ini terdapat tiga daerah di Provinsi Bali pada tahun 2013 dan 2014 yang mengalami inefisiensi yaitu Kabupaten Tabanan, Kabupaten Karangasem, dan Kabupaten Gianyar, sedangkan pada tahun 2015 terdapat lima daerah yang mengalami inefisiensi, bertambah dua daerah lain yaitu Kabupaten Buleleng dan Kabupaten Klungkung yang tidak mencapai tingkat efisiensi relatif 100% selain tiga daerah yang sebelumnya telah mengalami inefisiensi dalam penggunaan input untuk menghasilkan output berdasarkan analisis menggunakan metode *Data Envelopment Analysis* (DEA).

Kata kunci : Pendapatan daerah, Pembangunan Ekonomi, Efisiensi, Inefisiensi, Data Envelopment Analysis (DEA).

BAB I

PENDAHULUAN

1.1 Latar Belakang Masalah

Pembangunan daerah merupakan suatu usaha yang sistematis dari berbagai pelaku, baik umum, pemerintah, swasta, maupun kelompok masyarakat lainnya pada tingkatan yang berbeda untuk menciptakan suatu inovasi dengan melakukan usaha serta saling ketergantungan dan keterkaitan dari segi aspek fisik, sosial, ekonomi, dan aspek lingkungan lainnya sehingga peluang baru untuk meningkatkan kesejahteraan masyarakat daerah dapat diimplementasikan secara berkelanjutan guna untuk meningkatkan taraf ekonomi yang lebih baik. Pembangunan ekonomi daerah adalah suatu proses usaha dan tindakan nyata pemerintah daerah bersinergi dengan masyarakat untuk mengelola sumber daya yang ada dan membentuk suatu pola kemitraan antara pemerintah daerah dengan sektor swasta untuk menciptakan suatu perkembangan kegiatan ekonomi (pertumbuhan ekonomi) dalam wilayah tersebut. (Lincoln Arsyad, 1999).

Di Indonesia pemerintah telah mendominasi berbagai aspek kehidupan bermasyarakat. Dari proposional rata-rata Anggaran Pendapatan dan Belanja Negara (APBN), sekitar 80% pendapatan negara telah dihasilkan oleh mekanisme sektor publik (PPA UGM, 2000). Sumber daya yang dimiliki oleh daerah hendaknya dapat diberdayakan dengan semaksimal mungkin untuk mencapai pelayanan sektor publik yang lebih baik, dan tepat sasaran untuk masyarakat, dengan kata lain bahwa alokasi pengeluaran pemerintah dari berbagai sumber

daya yang dihasilkan oleh daerah harus dapat dimanfaatkan secara efisien, mengingat bahwa dari tahun ke tahun pengeluaran pemerintah untuk pembangunan terus meningkat dan akan terus meningkat (Chusna, 2014). Efisiensi merupakan kunci yang tepat untuk mengoptimalkan sumber daya yang tersedia agar dapat dikelola atau dialokasikan ke sektor-sektor tertentu dengan harapan dapat meningkatkan hasil yang baik dalam tahapan pembangunan suatu daerah, dapat disimpulkan bahwa efisiensi pengeluaran pemerintah dapat tercapai jika hasil dari sumber daya yang ada dapat dioptimalkan dalam pengalokasiannya dengan langkah strategis guna untuk mencapai kesejahteraan masyarakat dan pembangunan ekonomi yang optimal. Ketika kondisi tersebut tercapai, maka pengeluaran pemerintah dapat dikategorikan telah mencapai tingkat yang efisien (Kurnia,2006).

Pemerintah Indonesia telah menerapkan sistem otonomi daerah sejak era reformasi yang memiliki tujuan utama yaitu mencapai pemerintahan yang efisien, yang mampu memberdayakan sumber daya alam (SDA) dan sumber daya manusia (SDM) untuk mencapai kesejahteraan dan peningkatan ekonomi, disamping itu sistem otonomi daerah bertujuan untuk agar pemerintah daerah dapat secara mandiri mengelola tatanan pemerintahannya termasuk juga dalam bidang pengelolaan keuangan, baik mengelola sumber pendapatan daerah maupun dalam pengeluaran pemerintah. Dasar hukum otonomi daerah antara lain adalah telah disahkannya UU No.32 tahun 2004 tentang pemerintahan daerah dan UU No.33 tahun 2004 tentang perimbangan keuangan pusat dan daerah sebagai perubahan UU No.22 tahun 1999 dan UU No.25 tahun 1999 dimaksudkan untuk

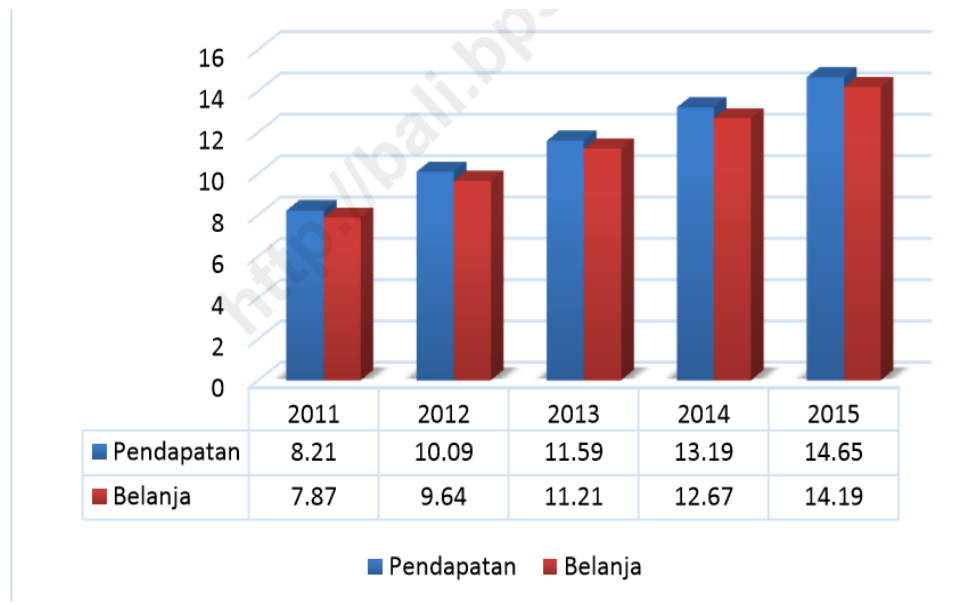
lebih menyempurnakan pelaksanaan desentralisasi fiskal di Indonesia. Dengan menerapkan sistem desentralisasi, proses tata kelola pemerintahan dalam rangka pembangunan daerah yang lebih efisien dan tepat sasaran karena sistem desentralisasi telah diberi wewenang untuk menyelenggarakan program-program pembangunan, sehingga seluruh pertanggungjawaban, pengelolaan, dan pembiayaan dan pelayanan publik serta pengelolaan asset pemerintah lainnya dapat dijalankan dengan lebih akurat dan juga optimal oleh pemerintah daerah desentralisasi.

Sesuai dengan ketentuan yang diatur dalam Peraturan Menteri Dalam Negeri Nomor 13 Tahun 2006 tentang Pedoman Pengelolaan Keuangan Daerah yang diubah melalui Peraturan menteri Dalam Negeri Nomor 21 Tahun 2011, terdapat enam fungsi otoritas yang bermakna bahwa anggaran daerah menjadi pedoman bagi pemerintah dalam merencanakan kegiatan pada tahun yang bersangkutan, fungsi alokasi mengandung makna bahwa anggaran daerah menjadi pedoman untuk menilai keberhasilan atau kegagalan penyelenggaraan pemerintahan daerah, kemudian fungsi pengelolaan pengeluaran pemerintah dari sumber dana pendapatan daerah yaitu sebagai distribusi anggaran harus diarahkan agar dapat menuntaskan masalah pengangguran, kemiskinan, ketimpangan serta problematika dalam proses pembangunan ekonomi daerah, serta dapat diarahkan dalam meningkatkan efisiensi dan efektifitas dalam rangka meningkatkan pendapatan, meningkatkan kesejahteraan dan perekonomian daerah dengan

memberdayakan sumber daya yang ada di daerah untuk menghasilkan output yang optimal (BPS,2016).

Grafik 1.1 Perkembangan Realisasi APBD Pemerintah Kabupaten/Kota Se-Provinsi Bali 2011-2015 (Triliun Rupiah)

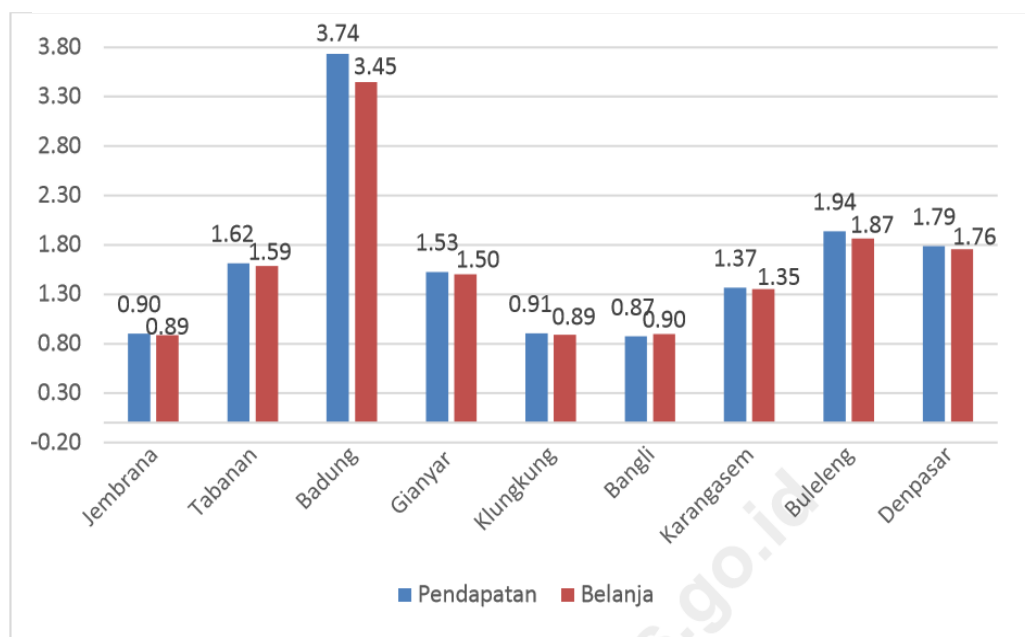
Sumber : BPS Bali, 2016.



Pada ulasan keuangan pemerintah provinsi Bali, sudah sejak dahulu Provinsi Bali merupakan provinsi yang memiliki sektor pariwisata yang terunggul di Indonesia, berdasarkan data realisasi APBD tahun 2011 – 2015 per kabupaten/kota di Provinsi Bali telah dipaparkan bahwa adanya *trend* kenaikan baik itu dari sisi total pendapatan maupun belanja (gambar 1.1). Total pendapatan daerah 9 kabupaten/kota se-Provinsi Bali mencapai 8,21 triliun rupiah pada tahun 2011 yang kemudian menjadi 14,65 triliun rupiah pada tahun 2015, jika dipersentasekan pertumbuhannya mencapai 78,44 persen atau tumbuh rata – rata 19,61 persen per tahunnya. Seiring dengan peningkatan pendapatan daerah, total belanja daerah pemerintah kabupaten/kota se-Provinsi Bali juga mengalami

kenaikan. Dalam rentang waktu 2011 – 2015, belanja daerah tumbuh 80,31 persen atau naik rata - rata 20,08 persen per tahun. Berdasarkan data tersebut dapat disimpulkan bahwa peningkatan pendapatan pemerintah selalu diiringi oleh peningkatan pengeluaran/belanja, dan hal ini terjadi berarti juga karena semakin besar pendapatan maka semakin besar juga alokasi dana pengeluaran untuk pembangunan daerah, serta semakin besar alokasi untuk pembangunan maka akan semakin besar pula capaian tujuan daerah untuk meningkatkan pertumbuhan ekonomi. Kemudian untuk masing-masing daerah kabupaten/kota di suatu provinsi memiliki pendapatan dan pengeluaran yang berbeda-beda, seperti pada gambar berikut :

Grafik 1.2 Realisasi APBD Kabupaten/Kota Se-Provinsi Bali 2015 (Triliun Rupiah)



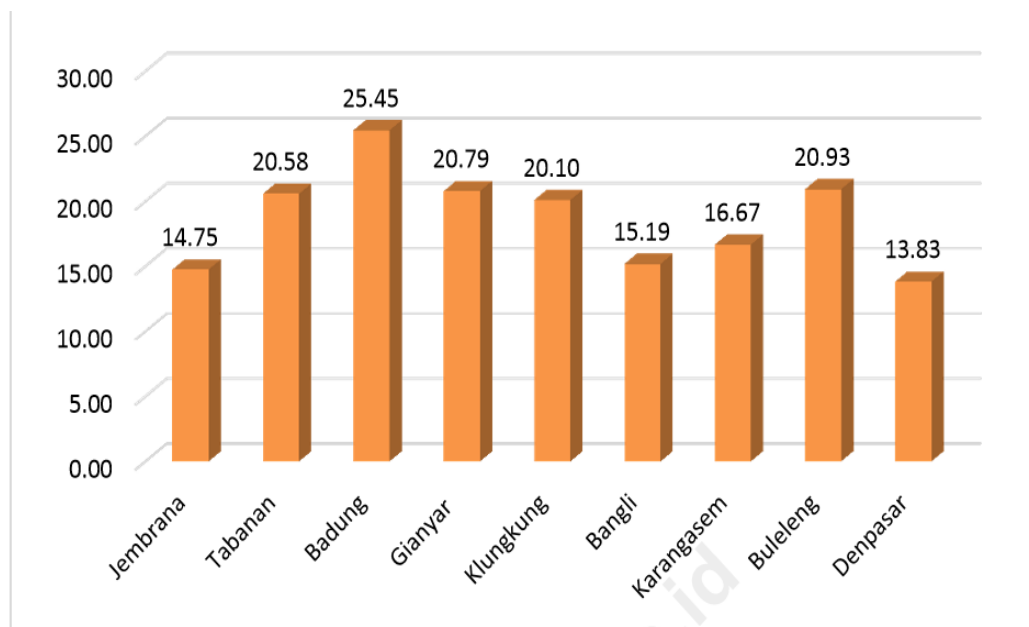
Sumber : BPS Bali, 2016.

Hasil data pada gambar grafik diatas meungkapkan bahwa realisasi pendapatan APBD di setiap kabupaten/kota di Provinsi Bali pada tahun 2015

(gambar1.2), menunjukkan bahwa Kabupaten Badung mempunyai pendapatan daerah yang paling tinggi dibandingkan dengan kabupaten/kota lainnya. Kabupaten Badung tercatat merealisasikan penerimaan APBD pada tahun 2015 mencapai 3,74 triliun rupiah dan melakukan belanja sebesar 3,45 triliun rupiah. Sedangkan Kabupaten Buleleng dan Kota Denpasar mencapai pendapatan APBD masing- masing sebesar 1,94 triliun rupiah dan 1,79 triliun rupiah serta melakukan belanja daerah masing-masing sebesar 1,87 triliun rupiah dan 1,76 triliun rupiah. Di sisi lain kabupaten yang tercatat memiliki capaian realisasi APBD tahun 2015 paling rendah tercatat di Kabupaten Bangli dengan nilai pendapatan sebesar 0,87 triliun rupiah dan belanja daerah 0,90 triliun rupiah, disusul oleh Kabupaten Klungkung dan Jembrana dengan capaian realisasi pendapatan APBD tahun 2015 masing- masing sebesar 0,91 triliun rupiah dan 0,90 triliun rupiah serta nilai belanja daerah masing-masing sebesar 0,89 triliun rupiah.

Capaian pendapatan masing-masing daerah kabupaten/kota tersebut bisa terjadi, tidak hanya pada daerah tersebut melainkan pada daerah kabupaten/kota di Indonesia lainnya, hal ini bisa terjadi karena masing-masing daerah memiliki sumber pemasukan pendapatan dari sektor daerah masing-masing yang berbeda menurut potensialnya, serta faktor lain yaitu bagaimana sistem pengelolaan pendapatan daerah masing-masing oleh daerah untuk pengalokasiannya untuk pengeluaran sebagai input untuk menghasilkan pembangunan ekonomi daerah.

Grafik 1.3 Rata - Rata Pertumbuhan Pendapatan Daerah Per Tahun Kabupaten/ Kota se- Provinsi Bali Tahun 2011 – 2015 (persen)



Sumber : BPS Bali,2016

Berdasarkan rata-rata Pertumbuhan pendapatan daerah di 9 kabupaten/kota se-Provinsi Bali pada periode 2011 – 2015, tercatat berada di atas 10 persen per tahunnya untuk seluruh kabupaten/kota (Gambar 1.3). Pendapatan daerah Kabupaten Badung tercatat mencapai rata – rata tertinggi di Provinsi Bali, yaitu 25,45 persen per tahun. Pertumbuhan pendapatan daerah di Kabupaten Badung ini, kiranya tidak terlepas dari pesatnya perkembangan pariwisata khususnya di wilayah Badung Selatan. Di sisi lain rata-rata pertumbuhan pendapatan daerah terendah dalam lima tahun terakhir terjadi di Kota Denpasar yaitu sebesar 13,38 persen per tahun.

Kabupaten Badung merupakan daerah dengan APBD terbesar pada kenyataannya juga memiliki tingkat pertumbuhan tertinggi. Sebaliknya Kabupaten Bangli dan Jembrana yang tercatat sebagai daerah dengan APBD yang rendah juga memiliki pertumbuhan yang rendah, dengan kisaran pertumbuhan dibawah 20 persen per tahun (*BPS Bali,2016*).

Data-data yang telah dirilis tersebut, menunjukkan bahwa Provinsi Bali yang merupakan daerah sektor pariwisata terbesar di Indonesia, memaparkan bahwa setiap daerah di kabupaten/kota di Bali tidak menunjukkan angka yang sama, bahkan relatif cukup besar selisih antar wilayah, hal tersebut terjadi karena setiap daerah memiliki sektor dan produk-produk yang berbeda dalam menghasilkan pendapatan daerah untuk dialokasikan pada pembangunan ekonomi daerah, serta manajemen pengelolaan keuangan yang berbeda dari masing-masing daerah sehingga mengakibatkan tingkat efisiensi daerah dalam mengelola input (sumber daya) yang terdapat di masing-masing daerah untuk menghasilkan sebuah output yang optimal (pertumbuhan ekonomi) berbeda-beda.

Berdasarkan latar belakang tersebut yang membahas tentang pembangunan daerah, desentralisasi daerah, pertumbuhan ekonomi, efisiensi fiskal, dan peningkatan ekonomi, maka penulis tertarik untuk mengadakan penelitian yang berjudul: **“Determinasi Efisiensi Sektor Publik Dalam Pembangunan Ekonomi di Provinsi Bali”**.

1.2 Rumusan Masalah

Penelitian ini menganalisis tingkat efisiensi dari variabel input pendapatan daerah (PAD), dana perimbangan, dan lain-lain pendapatan yang sah terhadap produk domestik regional bruto (PDRB), penduduk tidak miskin, dan tingkat indeks pembangunan manusia (IPM) sebagai variabel output pada Provinsi Bali.

1.3 Tujuan Penelitian

Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis efisiensi sektor publik terhadap pembangunan ekonomi di Provinsi Bali.

1.4 Manfaat Penelitian

Adapun manfaat dari penelitian ini yang dapat diperoleh yaitu:

1. Manfaat teoritis

Penelitian ini akan bermanfaat memberikan sumbangasih konseptual bagi perkembangan pada dunia ilmu ekonomi dan sebagai pembelajaran penerapan teori yang telah diperoleh selama masa perkuliahan dan membandingkan dengan realita pada dunia nyata.

2. Manfaat praktis

a. Bagi Pemerintah Daerah

Sebagai acuan oleh Pemerintah Daerah (Pemda) untuk mengukur efisiensi sektor publik dalam hal ini pendapatan daerah sebagai input terhadap peningkatan pembangunan ekonomi sebagai output, sejalan dengan itu maka, pemerintah dapat menentukan kebijakan yang akan mendatang secara berkelanjutan.

b. Bagi Penulis

Sebagai sarana dalam menambah pengetahuan dan wawasan dalam menerapkan teori-teori, konseptual yang ada untuk kemudian di membandingkan dalam implementasi di dunia nyata.

c. Bagi Pembaca

Memberikan tambahan referensi dan informasi bagi pembaca, khususnya dalam determinasi efisiensi.

BAB II

TINJAUAN PUSTAKA

Pengukuran kinerja dan efisiensi terhadap sektor publik sangat perlu dilakukan sebagai langkah untuk memonitor dan mengevaluasi capaian kinerja sektor publik dalam usaha meningkatkan pembangunan daerah. Berbagai penelitian sudah dilakukan dalam pengukuran tingkat efisiensi kinerja sektor publik sebagai berikut:

Tabel 2 1 Penelitian Terdahulu

No	Penulis dan judul penelitian	Metode Analisis dan Hasil Penelitian
1.	Akhmad Syakir (2006), Model Pengukuran Kinerja dan Efisiensi Sektor Publik (Studi Kasus Kabupaten/Kota Jawa Tengah 2006).	Metode Free Disposable Hull (FDH), proporsi pengeluaran pemerintah terhadap PDRB nya tinggi tidak merepresentasikan bahwa angka yang tinggi, demikian pula dalam perhitungan efisiensi dengan Public Sektor Efficiency dan Free Disposable Hull, Kabupaten/Kota yang proporsi pengeluaran pemerintahan terhadap PDRB tidak terlalu relatif efisien, hal ini menunjukkan bahwa besarnya alokasi pengeluaran pemerintah terhadap PDRB tidak terlalu relatif efisien, hal ini menunjukkan bahwa besarnya alokasi pengeluaran pemerintah Kabupaten/Kota di Jawa Tengah tidak berkorelasi dengan efisiensi dalam penggunaannya.
2.	Muttaqin F (2016), Efisiensi Sektor Publik Dalam	Metode yang digunakan dalam analisis yaitu dengan metode alat

	Pembangunan Ekonomi di DIY	<p>analisis DEA, yang telah menghasilkan bahwa penelitian tersebut memaparkan bahwa pada seluruh wilayah Kabupaten/Kota di DIY memiliki tingkat efisiensi yang optimal yaitu 100% yang artinya bahwa variabel input PAD, dana perimbangan, lain-lain pendapatan yang sah, secara efektif dapat meningkatkan pertumbuhan ekonomi yang dilihat dari variabel outputnya yaitu PDRB, penduduk tidak miskin, namun ada satu Kabupaten di DIY yaitu Kulon Progo merupakan daerah yang memiliki tingkat ketidak efisienan dalam pengelolaan keuangan karena terjadi pemborosan penengeluaran pada alokasi dana PAD di Kulon Progo.</p>
3.	Merini D. (2012), Analisis Efisiensi Pengeluaran Pemerintah di Kawasan Asia Tenggara	<p>Menggunakan metode DEA, Penelitian ini mengulas tentang teknis efisiensi pengeluaran pemerintah pada sektor publik di Kawasan ASEAN, model optimalisasi yang digunakan adalah meminimalisasi input (input-oriented model) yang bertujuan untuk mengevaluasi seberapa besar kualitas input dapat dikurangi untuk menghasilkan output yang optimal tanpa mengubah jumlah output. Dalam penelitian ini telah dihasilkan hasil dari analisis DEA yang bervariasi di kawasan Asia Tenggara, dimana Singapura mejadi negara yang tingkat efisiensinya secara rata-rata tertinggi di ketiga sektor, sementara Malaysia berdasarkan analisis mengalami inefisiensi paling parah, negara berpendapatan menengah keatas cenderung memiliki tingkat pengeluaran yang tinggi pada sektor publik sehingga tidak efisien adapun negara tersebut yaitu Maysia, Brunei</p>

		<p>Darussalam, dan Vietnam, sedangkan negara dengan kategori miskin seperti Cambodia dan Laos meskipun memiliki tingkat efisien yang relative tinggi tetapi dalam pelayanan publik merupakan negara di kawasan Asia Tenggara yang pelayanan publiknya- paling buruk baik di sektor kesehatan dan pendidikan. Tingkat efisiensi tinggi dikarenakan tingkat input yang rendah. Untuk negara yang memiliki derajat efisiensi di zona tengah seperti Indonesia dan Phillipines dapat meningkatkan derajat efisiensi dengan cara melakukan pengurangan input pada tingkat output yang tetap melalui alokasi anggaran yang tepat sasaran dan atau sebaliknya meningkatkan output pada tingkat input yang tetap. Adapun input yang dimaksud adalah variabel pengeluaran pemerintah seperti belanja pemerintah, pembiayaan pemerintah, dan investasi serta outputnya merupakan pelayanan publik seperti kesehatan, pendidikan, industri, dll.</p>
--	--	---

Berdasarkan penelitian-penelitian terdahulu alokasi pengeluaran sektor publik yang berasal dari input pendapatan suatu wilayah yang digunakan untuk sebuah pembangunan wilayah baik ekonomi, pendidikan, dan kesejahteraan sebagai output dengan metode FDH maupun DEA dapat disimpulkan bahwa tingkat efisiensi di masing-masing wilayah berbeda, hal tersebut terjadi karena adanya perbedaan input di masing-masing wilayah begitupun dalam pengalokasiannya untuk menghasilkan output, dapat juga dilihat inefisiensi yang terjadi dengan menggunakan metode dalam penelitian-penelitian tersebut.

Kemudian dalam penelitian ini juga menggunakan metode DEA dalam menghitung tingkat efisiensi sektor publik dalam hal ini pendapatan pemerintah, dalam menghasilkan output pembangunan ekonomi di Provinsi Bali, adapun variabel serta hasil akan di jelaskan pada berikutnya. Sehingga dengan metode tersebut dapat mengevaluasi untuk dapat mencapai efisiensi dalam sektor publik, berdasarkan pengukuran tingkat efisiensi.

2.2 Landasan Teori

2.2.1 Pengertian dan Konsep Efisiensi

Efisiensi merupakan hasil perbandingan antara output fisik dan input fisik. Semakin tinggi rasio output terhadap input maka semakin tinggi tingkat efisiensi yang dicapai. Efisiensi juga dapat dijelaskan sebagai pencapaian output maksimum dari penggunaan sumber daya tertentu. Jika output yang dihasilkan lebih besar daripada sumber daya yang digunakan maka semakin tinggi pula tingkat efisiensi yang dicapai.

Efisiensi dalam manajemen perusahaan atau tata kelola perusahaan sangat dibutuhkan demi kelangsungan perusahaan tersebut. Perusahaan dalam proses produksi dapat menggunakan satu input variabel ataupun lebih input variabel dalam menciptakan efisiensi. Guntur Riyanto (2009:21) memaparkan bahwa efisiensi sebuah perusahaan terdiri dari dua komponen, yaitu efisiensi teknis yang mencerminkan kemampuan sebuah perusahaan untuk memperoleh output maksimal dari rangkaian input tertentu. Komponen lainnya yaitu efisiensi alokatif yang mencerminkan kemampuan sebuah perusahaan untuk menggunakan input dalam proporsi optimal, mengingat adanya harga respektif dan teknologi

produksi. Kedua ukuran tersebut selanjutnya digabungkan untuk memberikan sebuah ukuran total efisiensi ekonomi.

Dalam menganalisis suatu perekonomian hal yang perlu diutamakan adalah memusatkan perhatian pada konsep efisiensi alokatif atau efisiensi (kadang-kadang disebut efisiensi Pareto atau Optimalisasi Pareto). Suatu perekonomian adalah efisien apabila ia menyediakan bagi para konsumennya sekumpulan barang dan jasa yang paling diinginkan, dengan sumber daya-sumber daya dan teknologi tertentu dari perekonomian (Samuelson & Nordhaus, 2003).

Lebih lanjut lagi menurut pendapat Samuelson & Nordhaus (2003), efisiensi alokatif (atau efisiensi) dapat terjadi apabila tidak ada kemungkinan reorganisasi produksi yang dapat membuat seseorang dalam keadaan lebih baik tanpa membuat seseorang yang lain dalam keadaan yang lebih buruk. Dalam kondisi-kondisi efisiensi alokatif, kepuasan atau utilitas satu orang dapat ditingkatkan hanya dengan menurunkan utilitas seseorang yang lain.

2.2.2 Sektor Publik

Sektor publik memiliki pengertian yang bermacam-macam. Hal tersebut merupakan konsekuensi dari luasnya wilayah publik, sehingga setiap disiplin ilmu (ekonomi, hukum, politik, sosial, dan budaya) memiliki cara pandang dan definisi yang berbeda-beda. Dari sudut pandang ilmu ekonomi, sektor publik dapat dipahami sebagai suatu entitas yang aktivitasnya berhubungan dengan usaha untuk menghasilkan barang dan pelayanan publik dalam rangka memenuhi kebutuhan dan hak publik (Mardiasmo, 2009).

Dari sisi kebijakan publik, sektor publik dipahami sebagai tuntutan pajak, birokrasi yang berlebihan, pemerintahan yang besar dan nasionalisasi versus privatisasi. Terlihat jelas, dalam arti luas, sektor publik disebut bidang yang membicarakan membicarakan metode manajemen negara. Sedangkan dalam arti sempit, diartikan sebagai pembahasan pajak dan kebijakan perpajakan (Bastian, 2001).

2.2.3 Efisiensi Sektor Publik

Efisiensi pada layanan publik sangat diperlukan. Tujuan dari efisiensi layanan publik tersebut adalah bagaimana pemerintah daerah mengelola sumber daya yang dimilikinya dalam hal ini adalah sumber pendapatan daerah sebagai input yang dikelola untuk kemudian menghasilkan sejumlah output atau layanan publik serta memiliki tujuan untuk mencapai kesejahteraan dan pertumbuhan ekonomi (Chusnal, 2014).

Menurut pendapat Antony dan Herzlinger dalam Susilo (2013), menyatakan bahwa sektor publik disediakan dengan tujuan untuk menghasilkan pelayanan terbaik kepada masyarakat dengan menggunakan sumber daya yang dimiliki. Kinerja sektor publik sendiri dapat dilihat dengan tolak ukur berapa banyak pelayanan yang diberikan dan disediakan untuk masyarakat serta bagaimana kualitas dari pelayanan yang disediakan.

2.2.4 Pembangunan Ekonomi

2.2.4.1 Definisi Pembangunan Ekonomi

Pembangunan adalah upaya multidimensional yang meliputi perubahan pada berbagai aspek termasuk di dalam struktur sosial, sikap masyarakat, serta institusi nasional tanpa mengesampingkan tujuan awal yaitu pertumbuhan ekonomi, penanganan ketimpangan pendapatan serta perluasan kesempatan kerja (Widodo, 2006).

Menurut Rostow dalam Arsyad (2004), proses pembangunan ekonomi bisa dibedakan ke dalam 5 tahap yaitu masyarakat tradisional (*the traditional society*), prasyarat untuk tinggal landas (*the preconditions for take off*), tinggal landas (*the take-off*), menuju kedewasaan (*the drive to maturity*), dan masa konsumsi tinggi (*the age of high mass-consumption*). Dasar pembedaan tahap pembangunan ekonomi menjadi 5 tahap tersebut adalah karakteristik perubahan keadaan ekonomi, sosial, dan politik yang terjadi. Pembangunan ekonomi atau proses transformasi suatu masyarakat tradisional menjadi masyarakat modern merupakan suatu proses yang multi-dimensional. Pembangunan ekonomi bukan hanya berarti perubahan struktur ekonomi suatu negara yang ditunjukkan oleh menurunnya peranan sektor pertanian dan peningkatan peranan sektor industri saja.

Selanjutnya menurut Rostow dalam Arsyad (2004), disamping perubahan seperti itu, pembangunan ekonomi berarti pula sebagai suatu proses yang menyebabkan antara lain:

1. Perubahan orientasi organisasi ekonomi, politik, dan sosial yang pada mulanya berorientasi kepada suatu daerah menjadi berorientasi ke luar.
2. Perubahan pandangan masyarakat mengenai jumlah anak dalam keluarga, yaitu dari menginginkan banyak anak menjadi keluarga kecil.
3. Perubahan dalam kegiatan investasi masyarakat, dari melakukan investasi yang tidak produktif (menumpuk emas, membeli rumah, dan sebagainya) menjadi investasi yang produktif.

Perubahan sikap hidup dan adat istiadat kurang merangsang pembangunan ekonomi (misalnya perubahan sikap yang tadinya kurang menghargai waktu, kurang menghargai prestasi perorangan, dan sebagainya).

2.2.4.2 Pembangunan Ekonomi Daerah

Pembangunan ekonomi daerah adalah suatu proses usaha pemerintah daerah bersinergi bersama masyarakat dalam mengolah sumber daya alam yang ada dan membentuk suatu pola kemitraan antara pemerintah daerah, masyarakat dan dengan swasta untuk menciptakan lapangan kerja baru dan perkembangan kegiatan ekonomi (pertumbuhan ekonomi) dalam wilayah tersebut (Adisasmita, 2014).

Selanjutnya menurut Adisasmita (2014), masalah pokok dalam pembangunan daerah adalah terletak pada penekanan terhadap kebijakan-kebijakan pembangunan yang didasarkan pada kekhususan daerah yang bersangkutan (*endogenous development*), dengan menggunakan potensi sumber daya manusia, kelembagaan dan sumber daya fisik secara lokal (daerah). Orientasi

ini mengarahkan kepada pengambilan keputusan, inisiatif-inisiatif yang berasal dari daerah tersebut dalam proses pembangunan untuk menciptakan kesempatan kerja baru dan merangsang peningkatan kegiatan ekonomi. Ada beberapa teori untuk menganalisis pembangunan ekonomi suatu daerah, pertama teori basis ekonomi, teori ini menyatakan bahwa faktor penentu utama pertumbuhan ekonomi suatu daerah adalah berhubungan langsung dengan permintaan barang dan jasa dari luar daerah. Kedua, teori kawasan, teori ini sering digunakan untuk penentuan atau pengembangan kawasan yang dianggap paling tepat di suatu daerah.

2.2.5 Desentralisasi Fiskal

Desentralisasi fiskal adalah suatu cara yang dilakukan oleh oleh setiap negara dalam mengatur sektor publik yang dalam hal ini selalu mencerminkan sejarah, geografi, keseimbangan politik, tujuan kebijakan dan karakteristik lain yang berbeda tajam antara satu negara dengan negara lainnya (Kuncoro, 2014).

Kuncoro (2014), menambahkan bahwa lima isu sentral yang sering menjadi perdebatan dalam desentralisasi fiskal adalah alokasi dari masing-masing fungsi fiskal, efektifitas penugasan penerimaan, instrumen perpajakan yang tepat, peranan dana transfer pemerintah dan pengalihan tanggung jawab dari pusat ke daerah. Kelima isu sentral ini seringkali dijadikan pertanyaan peran desentralisasi fiskal dalam meningkatkan pembangunan daerah.

Secara umum perekonomian akan mengalami pertumbuhan secara natural dari waktu ke waktu, dengan adanya kebijakan desentralisasi fiskal diharapkan

pertumbuhan ekonomi akan terjadi lebih cepat dan lebih besar dibandingkan secara natural karena kebijakan desentralisasi fiskal bertujuan dalam efisiensi pada sektor publik. Pertumbuhan ekonomi dan desentralisasi fiskal mempunyai hubungan secara bersamaan karena adanya beberapa penyebab yaitu pada pertumbuhan terlihat obyek dari desentralisasi fiskal yaitu efisiensi alokasi sumber daya pada sektor publik, kemudian secara tegas tujuan dari pemerintah dalam mengadopsi kebijakan ini adalah untuk menunjang kenaikan pendapatan perkapita dan yang terakhir pendapatan perkapita merupakan suatu ukuran yang lebih mudah dan dapat menjelaskan keadaan ekonomi dibandingkan dengan indikator yang lain (Apriesa dan Miyasto, 2013).

2.2.6 Pertumbuhan Ekonomi dan Produk Domestik Regional Bruto

2.2.6.1 *Pertumbuhan Ekonomi*

Bertambahnya produksi barang dan jasa dan meningkatnya kesejahteraan masyarakat dalam perekonomian merupakan definisi dari pertumbuhan ekonomi. Sehingga pertumbuhan ekonomi dapat dijadikan sebagai acuan apresiasi terhadap pengukuran tingkat perkembangan dari suatu perekonomian dalam mengelola sumber daya. Dalam analisis makro, tingkat pertumbuhan ekonomi yang dicapai oleh suatu negara diukur dari perkembangan pendapatan riil yang dicapai suatu negara. Dari suatu periode ke periode lainnya kemampuan suatu negara untuk menghasilkan barang dan jasa akan meningkat. Kemampuan yang meningkat ini disebabkan oleh faktor-faktor produksi akan selalu mengalami peningkatan dalam jumlah dan kualitas (Utomo dan Hadi, 2009).

Boediono (1999), menjelaskan bahwa pertumbuhan ekonomi merupakan suatu proses bukan gambaran perekonomian pada suatu saat. Maksudnya adalah perekonomian dapat berubah dan berkembang dari waktu ke waktu. Kemudian pertumbuhan ekonomi yang berhubungan dengan output per kapita. Output per kapita adalah output total yang dibagi dengan jumlah penduduk. Ada dua sisi hal yang perlu diperhatikan dalam perhitungan output per kapita yaitu dari sisi output totalnya dan sisi jumlah penduduknya. Aspek yang terakhir aspek perspektif jangka panjang. Aspek ini beranggapan bahwa suatu perekonomian tumbuh apabila dalam jangka waktu yang cukup lama output per kapita mengalami kenaikan. Sehingga teori ini mendefinisikan bahwa teori pertumbuhan ekonomi adalah untuk menjelaskan faktor-faktor yang menentukan kenaikan output per kapita dalam jangka panjang, serta bagaimana faktor-faktor tersebut dapat saling mempengaruhi.

2.2.6.2 Produk Domestik Regional Bruto

Indikator makro ekonomi yang digunakan untuk mengetahui tingkat atau kondisi ekonomi di suatu daerah pada suatu periode tertentu adalah dengan menganalisis Produk Domestik Regional Bruto (PDRB). PDRB merupakan jumlah nilai tambah yang dihasilkan oleh seluruh unit produksi dalam suatu wilayah tertentu atau merupakan jumlah nilai barang dan jasa akhir yang dihasilkan oleh seluruh unit ekonomi (BPS, 2011).

Adisasmita (2014) mengungkapkan bahwa, alasan yang mendasari pemilihan PDRB sebagai indikator untuk menilai pertumbuhan ekonomi adalah:

1. PDRB adalah jumlah nilai tambah yang dihasilkan oleh seluruh aktivitas produksi di dalam perekonomian daerah.
2. PDRB dihitung atas dasar konsep arus barang artinya perhitungan PDRB hanya mencakup nilai produk yang dihasilkan pada suatu periode tertentu.
3. Batas wilayah perhitungan PDRB adalah daerah (perekonomian domestik). Hal ini memungkinkan untuk mengukur sejauh mana kebijakan-kebijakan ekonomi yang diterapkan pemerintah mampu mendorong aktivitas perekonomian domestik.

Selanjutnya menurut Adisasmita (2014), untuk menghitung tingkat pertumbuhan ekonomi data PDRB adalah data PDRB atas dasar harga konstan, artinya pertumbuhan PDRB mencerminkan pertumbuhan output yang dihasilkan perekonomian pada suatu periode tertentu. Tanpa memperhitungkan tekanan inflasi, PDRB selain dapat digunakan untuk perhitungan pertumbuhan ekonomi, bermanfaat pula untuk mengetahui peningkatan kesejahteraan masyarakat. Tingkat kesejahteraan masyarakat dihitung dengan menggunakan data PDRB per kapita atas dasar harga berlaku, karena pertumbuhan PDRB dapat saja terjadi tanpa memberi dampak positif pada tingkat kesejahteraan masyarakat sebagai akibat daripada tingkat pertumbuhan penduduk yang lebih tinggi dari tingkat pertumbuhan PDRB.

2.2.7 Pendapatan Daerah

Konsep dan definisi dalam publikasi ini telah disesuaikan dengan Peraturan Menteri Dalam Negeri No. 13 Tahun 2006 tentang Pedoman

Pengelolaan Keuangan Daerah yang kemudian mengalami perubahan berdasarkan Peraturan Menteri Dalam Negeri No. 21 Tahun 2011, yaitu sebagai berikut:

Pendapatan Daerah didefinisikan sebagai hak Pemerintah Daerah yang diakui sebagai penambah nilai kekayaan bersih dalam periode tahun bersangkutan.

Pendapatan Daerah terdiri dari :

1. Pendapatan Asli Daerah
2. Dana Perimbangan
3. Lain-lain Pendapatan Daerah yang Sah

2.2.8 Pendapatan Asli Daerah

Munurut Badan Pusat Statistik (BPS), Pendapatan Asli Daerah (PAD) didefinisikan sebagai pendapatan yang diperoleh daerah yang dipungut berdasarkan peraturan daerah sesuai dengan peraturan perundang-undangan untuk mengumpulkan dana guna keperluan daerah yang bersangkutan dalam membiayai kegiatannya. PAD terdiri dari pajak daerah, retribusi daerah, hasil perusahaan milik daerah dan pengelolaan kekayaan daerah yang dipisahkan, dan lain-lain pendapatan asli daerah yang sah.

Menurut UU No. 33/2004 tentang Perimbangan Kekuasaan antara Pusat dan Pemerintahan Daerah Pasal 6 Ayat (1), Pendapatan Asli Daerah (PAD) bersumber dari:

- a. Pajak daerah
- b. Retribusi daerah

- c. Hasil pengelolaan kekayaan daerah yang dipisahkan, dan
- d. Lain-Lain PAD yang sah.

2.2.8.1 Pajak Daerah

Sumber utama dari Pendapatan Asli Daerah (PAD) adalah pajak daerah. Adapun definisi pajak daerah menurut Mardiasmo (1997) adalah pajak yang dipungut daerah berdasarkan peraturan pajak yang ditetapkan oleh daerah untuk kepentingan pembiayaan rumah tangga pemerintah daerah tersebut. Ruang lingkup pajak daerah hanya terbatas pada objek pajak yang belum dikenakan oleh negara (pusat). Di samping itu ada ketentuan bahwa pajak dari daerah yang lebih rendah tingkatannya tidak boleh memasuki objek pajak dari daerah yang lebih tinggi tingkatannya. Tarif pajak daerah ditentukan oleh pemerintah daerah.

Pajak daerah sebagai salah satu PAD diharapkan menjadi sumber pembiayaan penyelenggaraan pemerintahan dan pembantuan daerah, untuk meningkatkan dan pemeratakan kesejahteraan masyarakat. Dengan demikian daerah mampu melaksanakan otonomi yaitu mampu mengatur dan mengurus rumah tangganya sendiri. Berdasarkan UU No. 28/2009 tentang Pajak Daerah dan Retribusi Daerah (PDRD), penguatan perpajakan daerah dilakukan. Salah satu penguatan daerah dengan pemberian diskresi penetapan tarif dan pendaerahan beberapa jenis pajak baru seperti Bea Perolehan Hak Atas Tanah dan Bangunan (BPHATB) dan Pajak Bumi Bangunan – Perkotaan dan Pedesaan (PBB-P2). UU Nomor 28/2009 mengatur tentang 16 jenis pajak yang menjadi kewenangan pemerintah daerah, yaitu 5 jenis pajak provinsi dan 11 jenis pajak kabupaten/kota (Kuncoro, 2014). Tabel 2.1 menyajikan 16 jenis pajak daerah ini.

Tabel 2 2 Jenis Pajak Daerah Berdasarkan UU No. 28/2009

Provinsi	Kabupaten/Kota
1. Pajak Kendaraan Bermotor 2. Bea Balik Nama Kendaraan Bermotor 3. Pajak Bahan Bakar Kendaraan Bermotor 4. Pajak Air Permukaan 5. Pajak Rokok	1. Pajak Hotel 2. Pajak Restoran 3. Pajak Hiburan 4. Pajak Reklame 5. Pajak Penerangan Jalan 6. Pajak Parkir 7. Pajak Mineral Bukan Logam dan Batuan 8. Pajak Air Tanah 9. Pajak Sarung Burung Walet 10. PBB Pedesaan Perkotaan 11. Bea Perolehan Hak Atas Tanah dan Bangunan

Sumber : Kemenkeu (2014)

2.2.8.2 Retribusi Daerah

Selain pajak daerah yang merupakan penyumbang dana pendapatan daerah yaitu adalah retribusi daerah, di Provinsi Bali sendiri termasuk kedalam provinsi yang memiliki retribusi yang tinggi. Retribusi didefinisikan oleh Badan Pusat Statistik (BPS) sebagai pungutan daerah sebagai pembayaran atas jasa atau pemberian izin tertentu yang khusus disediakan dan atau diberikan oleh Pemerintah Daerah untuk kepentingan orang pribadi atau badan.

Sedangkan menurut Adisasmita (2014), retribusi daerah adalah pungutan daerah sebagai pembayaran memakai atau karena memperoleh jasa layanan langsung usaha milik daerah atau kepentingan umum atau karena diberikan layanan oleh daerah baik langsung maupun tidak langsung.

Jenis-jenis retribusi dikelompokkan menjadi tiga macam sesuai dengan obyeknya. Obyek retribusi terdiri dari tiga macam, yaitu sebagai berikut:

1. Retribusi yang dikenakan pada jasa umum
2. Retribusi yang dikenakan pada jasa usaha
3. Retribusi yang dikenakan pada perizinan tertentu.

2.2.8.3 Hasil Pengelolaan Kekayaan Daerah yang Dipisahkan

Hasil pengelolaan kekayaan daerah yang dipisahkan merupakan penerimaan daerah yang berasal dari perusahaan milik daerah dan pengelolaan kekayaan daerah yang dipisahkan. Penerimaan ini antarlain dari BPD, perusahaan daerah, dividen BPR-BPK dan penyertaan modal daerah kepada pihak ketiga (Prakoso, 2011).

Dalam penjelasan umum berdasarkan UU No. 5/1962 tentang Perusahaan Daerah menjelaskan bahwa Perusahaan daerah adalah semua perusahaan atau badan yang modalnya baik seluruhnya maupun sebagiannya, merupakan kegiatan daerah yang dipisahkan. Dengan demikian, pemerintah daerah dapat bertindak sebagai pemilik sepenuhnya perusahaan tersebut atau sebagai pemilik dari sebagian saham yang ada pada perusahaan tersebut. Tujuan perusahaan daerah adalah untuk turut serta melaksanakan pembangunan daerah khususnya dan pembangunan ekonomi nasional pada umumnya untuk memenuhi kebutuhan rakyat dengan mengutamakan ketentraman serta ketenangan kerja dalam perusahaan untuk menuju masyarakat adil dan makmur.

2.2.8.4 Lain-lain PAD yang Sah

Berdasarkan UU No. 33/2004 tentang Perimbangan Kekuasaan antara Pusat dan Pemerintah Daerah Pasal 6 Ayat 2, Lain-lain PAD yang sah meliputi:

- a. Hasil penjualan daerah yang tidak dipisahkan
- b. Jasa giro
- c. Pendapatan Bunga
- d. Keuntungan selisih nilai tukar rupiah terhadap mata uang asing
- e. Komisi, potongan, ataupun bentuk lain sebagai akibat dari penjualan atau pengadaan barang dan/atau jasa oleh daerah.

2.2.9 Dana Perimbangan

Dana perimbangan adalah dana yang bersumber dari penerimaan APBN yang dialokasikan kepada daerah untuk membiayai kebutuhannya dalam rangka pelaksanaan desentralisasi (Kuncoro 2014). Menurut Adisasmita (2014), dana perimbangan adalah dana yang bersumber dari penerimaan APBN yang dialokasikan kepada daerah untuk mendukung pelaksanaan kewenangan pemerintah daerah dalam mencapai tujuan pemberian otonomi kepada daerah, yaitu terutama peningkatan pelayanan dan kesejahteraan masyarakat yang semakin membaik. Dana perimbangan merupakan kelompok sumber pembiayaan desentralisasi yang alokasinya tidak dapat dipisahkan antara satu dengan yang lainnya, mengingat tujuan masing-masing jenis penerimaan tersebut adalah saling mengisi dan melengkapi.

Menurut UU No. 25/1999 pasal 6 dan UU No. 33/2004 pasal 10, Dana Perimbangan terdiri dari: (1) Dana Bagi Hasil, yang terdiri atas PBB, BPHTB, PPh orang pribadi dan SDA (Sumber Daya Alam); (2) Dana Alokasi Umum (DAU); (3) Dana Alokasi Khusus (DAK).

2.2.9.1 Dana Alokasi Umum (DAU)

Dana Alokasi Umum merupakan block grant yang diberikan kepada semua kabupaten dan kota untuk tujuan mengisi kesenjangan antara kapasitas dan kebutuhan fiskalnya, dan didistribusikan dengan formula dengan berdasarkan prinsip-prinsip tertentu yang secara umum mengindikasikan bahwa daerah miskin dan terbelakang harus menerima lebih banyak daripada daerah yang lebih kaya. Dengan kata lain, tujuan penting alokasi DAU adalah dalam kerangka pemerataan kemampuan penyediaan pelayanan publik antar pemda di Indonesia. UU No. 25/1999 pasal 7 menggariskan bahwa pemerintah pusat berkewajiban menyalurkan paling sedikit 25% dari Penerimaan Dalam Negerinya dalam bentuk DAU (Kuncoro, 2014).

Secara definisi, Dana Alokasi Umum dapat diartikan sebagai berikut (Sidik, 2003):

1. Salah satu komponen dari Dana Perimbangan pada APBN, yang pengalokasiannya didasarkan atas konsep Kesenjangan Fiskal atau Celah Fiskal, yaitu selisih antara Kebutuhan Fiskal dengan Kapasitas Fiskal.

2. Instrumen untuk mengatasi horizontal imbalance, yang dialokasikan dengan tujuan terjadinya pemerataan kemampuan keuangan antar daerah dimana penggunaannya ditetapkan sepenuhnya oleh daerah.
3. *Equalization grant*, yaitu berfungsi untuk menetralkan ketimpangan kemampuan keuangan dengan adanya PAD, Bagi Hasil Pajak dan Bagi Hasil SDA yang diperoleh daerah. Dana Alokasi Umum terdiri dari:

- a. Dana Alokasi Umum untuk Daerah Provinsi

- b. Dana Alokasi Umum untuk Daerah Kabupaten/Kota.

Dana Alokasi Umum untuk suatu daerah Provinsi tertentu ditetapkan berdasarkan jumlah Dana Alokasi Umum untuk suatu daerah provinsi yang ditetapkan dalam APBN dikalikan dengan rasio bobot daerah provinsi yang bersangkutan. Porsi daerah provinsi ini merupakan persentase bobot daerah provinsi yang bersangkutan terhadap jumlah bobot semua daerah provinsi di seluruh Indonesia (Adisasmita, 2014).

2.2.9.2 Dana Alokasi Khusus (DAK)

Dana Alokasi Khusus adalah dana bantuan yang berasal dari APBN, yang dialokasikan kepada daerah untuk membantu membiayai kebutuhan tertentu seperti kebutuhan yang tidak dapat diperkirakan secara umum dengan menggunakan rumus alokasi umum dan kebutuhan yang merupakan komitmen atau prioritas nasional dialokasikan berdasarkan usulan daerah. Dana Alokasi Khusus merupakan bagian dari dana perimbangan sesuai dengan UU No. 25/1999 tentang perimbangan keuangan antara Pemerintah Pusat dan Pemerintah Daerah.

Dana Alokasi Khusus dapat dialokasikan dari APBN kepada daerah tertentu untuk membiayai dana dalam APBN. Yang dimaksud sebagai daerah tertentu adalah daerah-daerah yang mempunyai kebutuhan yang bersifat khusus. Pengalokasian Dana Alokasi Khusus memperhatikan ketersediaan dana dalam APBN berarti bahwa besaran Dana Alokasi Khusus tidak dapat dipastikan setiap tahunnya (Adisasmita, 2014).

Dana Alokasi Khusus (DAK) ditujukan kepada daerah khusus yang terpilih untuk tujuan khusus. Karena itu, alokasi yang didistribusikan oleh pemerintah pusat sepenuhnya merupakan wewenang dari pemerintah pusat untuk tujuan nasional khusus. Kebutuhan khusus dalam DAK meliputi (Kuncoro, 2014):

1. Kebutuhan prasarana dan sarana fisik di daerah terpencil yang tidak mempunyai akses yang memadai ke daerah lain.
2. Kebutuhan prasarana dan sarana fisik di daerah yang menampung transmigrasi.
3. Kebutuhan prasarana dan sarana fisik yang terletak di daerah pesisir/kepulauan dan tidak mempunyai prasarana dan sarana yang memadai.
4. Kebutuhan prasarana dan sarana fisik di daerah guna mengatasi dampak kerusakan lingkungan.

UU No. 25/1999 pasal 8 menggariskan bahwa kebutuhan khusus yang dapat dibiayai dengan rumus DAU, dan/atau kebutuhan yang merupakan komitmen atau prioritas nasional. 40% dari penerimaan negara yang berasal dari Dana Reboisasi disediakan kepada daerah sebagai DAK. DAK diberikan kepada

daerah tertentu berdasarkan usulan daerah dengan penyediaan Dana Pendamping 10% yang berasal dari penerimaan umum APBD (Kuncoro, 2014).

2.2.9.3 Dana Bagi Hasil

Untuk mengatasi kurangnya sumber pajak, UU No. 25/1999 pasal 6 dan UU No. 33/2004 pasal 12 menyediakan dana bagi hasil yang dibagi berdasarkan persentase tertentu bagi pemerintah pusat maupun pemerintah daerah. Pendapatan pemerintah pusat berasal dari eksploitasi sumber daya alam, seperti minyak dan gas, pertambangan, dan kehutanan dibagi dalam proporsi yang bervariasi antara pemerintah pusat, provinsi, kota dan kabupaten. Pajak penghasilan orang pribadi kemudian juga menjadi subjek peraturan pembagian pajak (Kuncoro, 2014).

Sementara itu, penerimaan negara yang dibagihasilkan terdiri atas dua jenis, yaitu (Kuncoro, 2014):

1. Penerimaan Pajak, terdiri dari:

- a. Pajak Bumi dan Bangunan (PBB)
- b. Bea Perolehan Hak Atas Tanah dan Bangunan (BPHTB)
- c. PPh Orang Pribadi.

2. Penerimaan Bukan Pajak (SDA), yang mencakup:

- a. Sektor Kehutanan
- b. Sektor Pertambangan Umum
- c. Sektor Minyak Bumi dan Gas Alam

d. Sektor Perikanan

2.2.10 Lain - lain Pendapatan yang Sah

Lain-lain Pendapatan yang Sah, antara lain adalah hibah, dana darurat, pinjaman daerah dan penerimaan lainnya sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku (Adisasmita, 2014).

2.2.11 Kemiskinan

Kemiskinan adalah sebuah kondisi ketika orang mengalami berbagai ancaman yang mengancam kesejahteraan hidup mereka, seperti ketidakcukupan konsumsi makanan, kerentanan, pendidikan yang terbatas, dan ketidakmampuan dalam mendapatkan pelayanan dasar kesehatan. Kemiskinan dapat juga disebabkan oleh gagalnya infrastruktur pemerintah dalam menyediakan kebutuhan sehari-hari, termasuk persediaan air bersih, sanitasi dan tempat tinggal, serta kurangnya kesempatan untuk dapat berpartisipasi secara sejajar dengan kelompok-kelompok masyarakat lainnya baik dalam kehidupan sosial maupun dalam kehidupan politik (Tukiran, dkk., 2007).

Masalah kemiskinan merupakan salah satu dari sekian banyak persoalan mendasar yang menjadi pusat perhatian pemerintah di negara manapun. Salah satu aspek penting untuk mendukung strategi penanggulangan kemiskinan adalah dengan tersedianya data kemiskinan yang akurat dan tepat sasaran. Pengukuran kemiskinan yang dapat dipercaya dapat menjadi instrumen yang tangguh bagi pengambil kebijakan dalam memfokuskan perhatian pada kondisi setiap penduduk miskin (BPS, 2013).

Menurut Kuncoro (2014), Penduduk miskin adalah penduduk yang memiliki rata-rata pengeluaran per kapita perbulan di bawah garis kemiskinan. Garis Kemiskinan (GK) merupakan penjumlahan dari Garis Kemiskinan Makanan (GKM) dan Garis Kemiskinan Non Makanan (GKNM). Penduduk yang memiliki rata-rata pengeluaran per kapita perbulan di bawah garis kemiskinan dikategorikan sebagai penduduk miskin. Formula menghitung garis kemiskinan adalah:

$$GK = GKM + GKNM$$

GKM merupakan nilai pengeluaran kebutuhan minimum makanan yang disetarakan dengan 2.100 kilokalori per kapita perhari. Paket komoditi kebutuhan dasar makanan diwakili oleh 52 juta jenis komoditi. Formula dasar dalam menghitung GKM adalah:

$$GKM_j = \sum_{k=1}^{52} P_{jk} \cdot Q_{jk} = \sum_{k=1}^{52} V_{jk}$$

Keterangan:

GKM_j = Garis Kemiskinan Makanan Daerah j

P_{jk} = Harga Komoditi k di daerah j

Q_j = Rata-rata kuantitas komoditi k yang dikonsumsi di daerah j

V_{jk} = Nilai Pengeluaran untuk konsumsi komoditi k di daerah j

j = daerah (perkotaan atau pedesaan)

Persentase Penduduk Miskin adalah persentase penduduk yang berada di bawah Garis Kemiskinan (GK). Rumus menghitung persentase penduduk miskin adalah:

$$P_{\alpha} = \frac{1}{n} \sum_{i=1}^q \left[\frac{z - y_i}{z} \right]^{\alpha}$$

Keterangan:

$\alpha = 0$

z = garis kemiskinan

y_i = rata-rata pengeluaran per kapita sebulan penduduk dibawah GK

q = banyaknya penduduk yang berada di bawah garis kemiskinan

n = jumlah penduduk

2.2.12 Indeks Pembangunan Manusia (IPM)

Menurut Badan Pusat Statistik (2007), Indeks Pembangunan Manusia (IPM) merupakan ukuran capaian pembangunan manusia berbasis sejumlah komponen dasar kualitas hidup. IPM menggambarkan beberapa komponen, yaitu capaian umur panjang dan sehat yang mewakili bidang kesehatan, angka melek huruf, partisipasi sekolah dan rata-rata lamanya bersekolah yang merupakan acuan untuk mengukur kinerja pembangunan bidang pendidikan, serta kemampuan daya beli masyarakat terhadap kebutuhan pokok yang dilihat dari rata-rata pengeluaran perkapita. Ukuran dari IPM merupakan salah satu variabel dalam menentukan tingkat kesejahteraan masyarakat dalam sistem perekonomian wilayah.

Badan Pusat Statistik (2016) mengatakan bahwa IPM menjadi indeks komposit atau gabungan yang merepresentasikan tiga dimensi pembangunan

manusia yang paling mendasar yaitu dimensi kesehatan, pengetahuan dan kehidupan yang layak. Berdasarkan nilai indeks yang mewakili ketiga dimensi tersebut maka nilai IPM pada level provinsi/kabupaten/kota dapat dihitung menggunakan formula rata-rata geometrik sebagai berikut:

$$IPM = \sqrt[3]{I_{kesehatan} \times I_{pengetahuan} \times I_{pendapatan}}$$

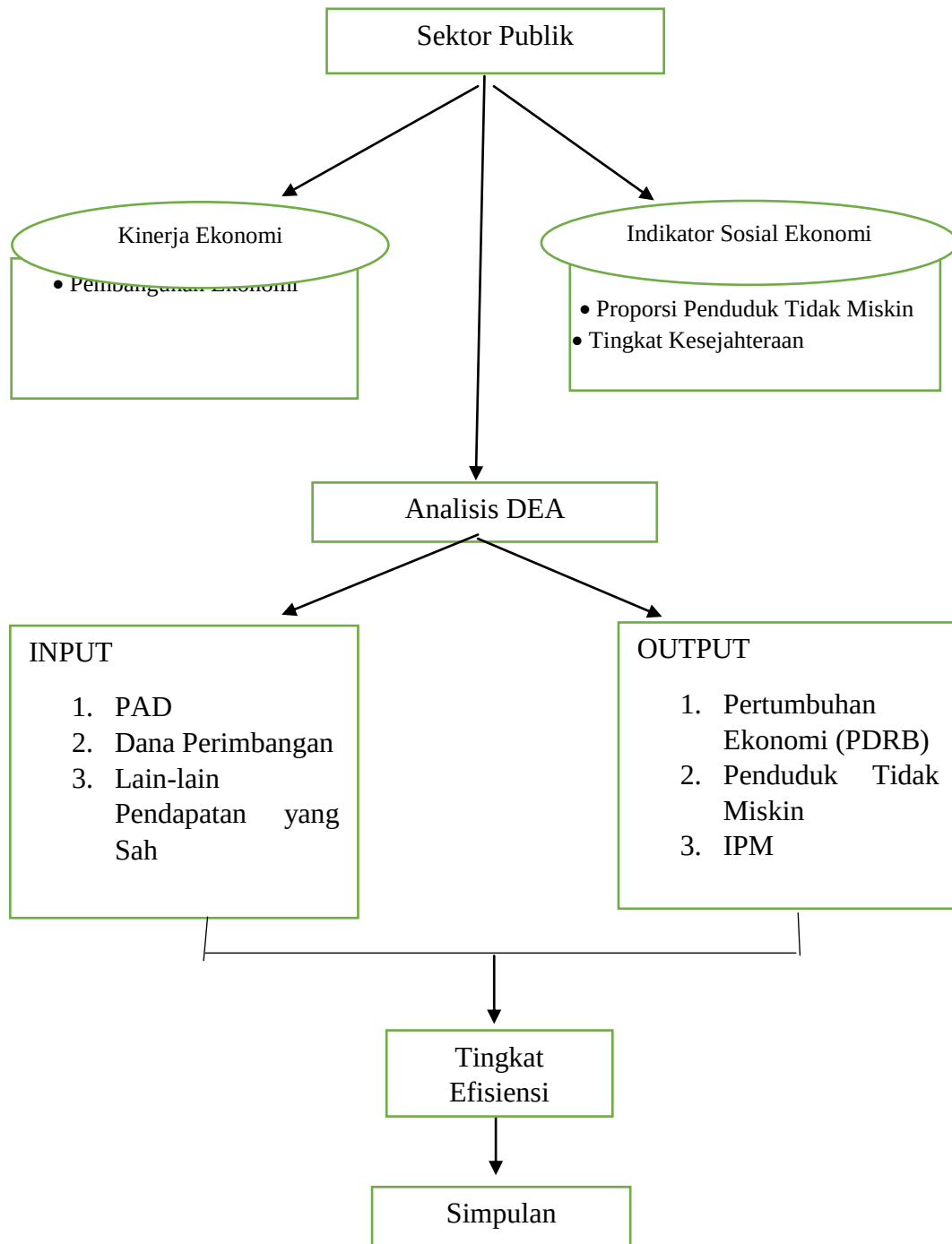
Nilai IPM berkisar antara 0 sampai 100. Semakin besar nilai IPM menunjukkan kualitas pembangunan manusia yang semakin baik. Nilai IPM dapat diklasifikasikan menjadi empat kategori, yakni:

- IPM kelompok “rendah” dengan kriteria nilai $IPM < 60$
- IPM kelompok “sedang” dengan kriteria $60 \leq \text{Nilai IPM} < 70$
- IPM kelompok “tinggi” dengan kriteria $70 \leq \text{Nilai IPM} < 80$
- IPM kelompok “sangat tinggi” dengan kriteria $\text{Nilai IPM} \geq 80$

Badan Pusat Statistik (2016) mengatakan bahwa tingkat kecepatan perkembangan IPM dalam suatu kurun waktu tertentu dapat diketahui menggunakan pendekatan pertumbuhan IPM. Semakin tinggi nilai pertumbuhan, maka semakin cepat IPM suatu wilayah mencapai nilai maksimalnya dan semakin rendah pertumbuhan maka semakin lambat mencapai nilai maksimal. Secara umum, pertumbuhan IPM menunjukkan perbandingan antara capaian yang telah ditempuh pada periode t dengan capaian pada periode sebelumnya (t-1). Formula penghitungannya adalah:

$$\text{Pertumbuhan IPM} = \frac{(IPM_t - IPM_{t-1})}{IPM_{t-1}} \times 100$$

2.3 Kerangka Pemikiran



Sektor Publik dalam hal ini yaitu kinerja ekonomi yang berorientasi pada pertumbuhan ekonomi dan indikator sosial ekonomi yang berorientasi pada proporsi penduduk tidak miskin dan tingkat kesejahteraan masyarakat di daerah. Dalam penelitian ini dilakukan analisis pada sektor publik tersebut dengan menggunakan metode analisis *Data Envelopment Analysis* (DEA) dimana dalam operasinya menggunakan variabel input yaitu Pendapatan Asli Daerah (PAD), Dana Perimbangan, lain-lain Pendapatan yang Sah, variabel input disini adalah variabel yang berasal dari pendapatan daerah yang dimana di alokasikan ke sektor publik untuk menghasilkan output (Pembangunan Ekonomi) dan sebagai variabel outputnya yang terdiri dari Pertumbuhan Ekonomi (PDRB), Penduduk Tidak Miskin, serta indikator kesejahteraan yaitu IPM, variabel output sendiri merupakan capaian dari suatu pembangunan ekonomi yang berasal dari input pada setiap daerah. Setelah dilakukan operasi melalui metode DEA maka tingkat efisiensi dan inefisiensi ditampilkan dari hasil data variabel input dan data variabel output pada masing-masing daerah, dan kemudian akan disimpulkan tingkat efisiensi dari beberapa input dalam menghasilkan sejumlah output sesuai data pada setiap daerah.

BAB III

METODOLOGI PENELITIAN

3.1 Jenis dan Sumber Data

Penelitian ini menggunakan data sekunder yang merupakan data yang dipublikasi oleh instansi atau organisasi yang bukan pengelolanya, dan laporan tahunan yang ada di daerah setempat. Data-data yang digunakan dalam penelitian ini yaitu berasal dari Kementrian Keuangan (Kemenkeu), Badan Pusat Statistik (BPS) dan beberapa instansi atau sumber-sumber lain. Adapun data yang digunakan antara lain adalah Pendapatan Asli Daerah (PAD), Dana Perimbangan, Lain-lain Pendapatan yang Sah, Pertumbuhan Ekonomi (PDRB), Kemiskinan serta Indeks Pembangunan Manusia (IPM).

3.2 Definisi Operasional Variabel Penelitian

Dalam penelitian ini metode yang digunakan adalah metode *Data Envelopment Analysis* (DEA), dalam metode ini memerlukan data variabel yang terdiri dari variabel input dan variabel output, suatu Unit Kegiatan Ekonomi (UKE). Variabel input dan output yang digunakan dalam penelitian ini antara lain yaitu :

A. Variabel input

1. Pendapatan Asli Daerah (PAD)

Merupakan pendapatan daerah yang bersumber dari kegiatan ekonomi daerah itu sendiri, yang terdiri dari pajak daerah, retribusi daerah, hasil pengelolaan kekayaan daerah dan lain-lain pendapatan yang sah.

2. Dana Perimbangan

Dana perimbangan merupakan dana dari pemerintah pusat untuk dialokasikan untuk membiayai kebutuhan daerah dalam menjalankan pelaksanaan desentralisasi, yang bersumber dari APBN.

3. Lain-lain Pendapatan yang Sah

Padapatan ini antara lain yaitu dari hibah, dana darurat, pinjaman daerah dan penerimaan lainnya sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

B. Variabel Output

1. Pertumbuhan Ekonomi

Merupakan peningkatan dalam sistem perekonomian atau pertumbuhan ekonomi berdasarkan nilai tambah dari produksi barang dan jasa masyarakat daerah (PDRB) yang bersangkutan sehingga dapat meningkatkan kesejahteraan masyarakat.

2. Kemiskinan

Kondisi dimana tingkat kesejahteraan masyarakat yang rendah sehingga mengancam mereka dalam memenuhi kebutuhan mereka sendiri untuk konsumsi, kebutuhan untuk mendapatkan layanan dasar kesehatan, pendidikan dan untuk memenuhi kebutuhan dasar lainnya.

3. Indeks Pembangunan Manusia (IPM)

Merupakan indeks pembangunan manusia yang mengukur capaian dari pembangunan antara lain yaitu capaian umur panjang dan sehat yang mewakili bidang kesehatan, angka melek huruf, partisipasi sekolah dan rata-rata lamanya bersekolah yang merupakan acuan untuk mengukur kinerja pembangunan bidang pendidikan, serta kemampuan daya beli masyarakat terhadap kebutuhan pokok yang dilihat dari rata-rata pengeluaran perkapita. Ukuran dari IPM merupakan salah satu variabel dalam menentukan tingkat kesejahteraan masyarakat dalam sistem perekonomian wilayah.

3.3 Metode Analisis Data Penelitian

Pada penelitian ini, *Data Envelopment Analysis* (DEA) merupakan alat analisis yang digunakan untuk operasional secara matematika untuk mengukur tingkat efisiensi teknik suatu Unit Kegiatan Ekonomi (UKE) yang memiliki banyak input dan banyak output kemudian membandingkan secara relatif terhadap UKE yang lain.

3.3.1 Konsep Dasar *Data Envelopment Analysis* (DEA)

Dalam mengukur efisiensi, DEA mengidentifikasikan unit yang digunakan sebagai referensi yang dapat membantu untuk mencari penyebab dan jalan keluar dari ketidakefisienan, yang merupakan keuntungan utama dalam aplikasi manajerial. Selain itu, DEA tidak memerlukan spesifikasi yang lebih lengkap dari bentuk fungsi yang menunjukkan hubungan produksi dan distribusi dari observasi. Teori DEA memiliki beberapa konsep nilai yang digunakan sebagai dasar proses manajerial yaitu (PAU UGM, 2000):

- a. Nilai rasio efisiensi bersifat relatif, berarti DEA menghasilkan efisiensi untuk setiap unit ekonomi yang relatif terhadap sampel unit lain. Hal ini dapat digunakan untuk melihat unit ekonomi yang membutuhkan perbaikan manajerial.
- b. DEA menunjukkan unit ekonomi yang memiliki efisiensi sempurna dengan nilai 100% dan yang kurang efisien dengan nilai <100%. Disamping itu terdapat angka multiplier yang digunakan sebagai dasar perbaikan manajerial.
- c. DEA menyajikan matriks efisiensi silang yang dapat menunjukkan unit ekonomi efisiensi dengan input berbeda dan menghasilkan output yang berbeda dengan unit ekonomi lain.

Dalam penelitian ini, DEA digunakan disamping secara operasional kebijakan, dapat juga digunakan untuk merekomendasikan pembenahan bagi manajerial secara individu maupun secara kelompok yang kurang efisien untuk menjadi efisien.

Inti dari DEA adalah menentukan bobot atau timbangan untuk setiap output dan input UKE. Bobot tersebut memiliki sifat:

1. Tidak bernilai negatif
2. Bersifat universal, artinya setiap UKE dalam sampel harus dapat menggunakan seperangkat bobot yang sama untuk mengevaluasi rasionya (*total weight output/total weight input*) dan rasio tersebut tidak boleh lebih dari 1 ($\text{total weighted output/total weighted input} \leq 1$).

DEA (*Data Envelopment Analysis*) untuk suatu Unit Kegiatan Ekonomi (UKE) dapat diformulasikan sebagai program linier fraksional, yang solusinya

dapat diperoleh jika model tersebut ditransformasikan ke dalam program linier dengan bobot dari input dan output Unit Kegiatan Ekonomi (UKE) tersebut sebagai variabel keputusan (*decision variables*).

DEA merupakan perhitungan efisiensi, teknik relatif. Hipotesis untuk hasil perhitungan DEA adalah:

- a. UKE kurang efisien apabila efisiensi $< 100\%$
- b. UKE efisien apabila efisiensi $= 100\%$

3.3.2 Formulasi DEA

Penerapan program linear pada DEA. Misal, kita akan membandingkan efisiensi dari sejumlah UKE, misalkan n . Setiap UKE menggunakan m jenis input yang menghasilkan s jenis output. Misal, Misalnya $X_{ij} > 0$ merupakan jumlah input i yang digunakan oleh UKE j , dan misalkan $Y_{rj} > 0$ merupakan jumlah output r yang dihasilkan oleh UKE j . Variabel keputusan (*decision variabel*) dari kasus tersebut adalah bobot yang harus diberikan pada setiap input dan output oleh UKE k . V_{ik} adalah bobot yang diberikan pada input i oleh unit kegiatan k dan U_{rk} adalah bobot yang diberikan pada output r oleh UKE k . Sehingga V_{ik} dan U_{rk} merupakan variabel keputusan, yaitu variabel yang nilainya akan ditentukan melalui interaksi program linear fraksional (*fractional linear programs*), suatu formulasi program linear untuk setiap UKE dalam sampel. Fungsi tujuan (*objective function*) dari setiap program linear fraksional tersebut adalah rasio dari output tertimbang total (total weighted output) dari UKE k dibagi dengan input tertimbang totalnya.

Formulasi fungsi tujuan tersebut adalah sebagai berikut (PAU UGM, 2000) :

$$\text{Maksimumkan } Z_k = \frac{\sum_{r=1}^s U_{rk} \cdot Y_{rk}}{\sum_{i=1}^m V_{ik} \cdot X_{ik}}$$

Kriteria universalitas mensyaratkan UAE k untuk memiliki bobot dengan batasan atau kendala bahwa tidak ada satu UAE lain yang akan memiliki efisiensi lebih besar 1 atau 100%, jika UAE lain tersebut menggunakan bobot yang dipilih oleh UAE k sehingga formulasi selanjutnya adalah:

$$\frac{\sum_{r=1}^s U_{rk} \cdot Y_{rj}}{\sum_{i=1}^m V_{ik} \cdot X_{ij}} \leq 1 ; j = 1, \dots, n$$

Bobot yang dipilih tidak boleh bernilai negatif:

$$U_{rk} \geq 0 ; r = 1, \dots, s$$

$$V_{ik} \geq 0 ; i = 1, \dots, m$$

Program linear fraksional kemudian ditransformasikan ke dalam program linear biasa (*ordinary linear program*), dan metode simpleks dapat digunakan untuk menyelesaikannya.

Transformasi program linear, yang disebut dengan DEA (*Data Envelopment Analysis*), adalah sebagai berikut:

$$\text{DEA memaksimumkan } Z_k = \sum_{r=1}^s U_{rk} \cdot Y_{rk}$$

Dengan batasan atau kendala :

$$[P_{kj}] \quad \sum_{r=1}^s U_{rk} \cdot Y_{rj} - \sum_{i=1}^m V_{ik} \cdot X_{ij} \leq 0 ; j = 1, \dots, n$$

$$[q_k] \quad \sum_{i=1}^m V_{ik} \cdot X_{ik} = 1$$

$$U_{rk} \geq 0 ; r = 1, \dots, s$$

$$V_{ik} \geq 0 ; r = 1, \dots, m$$

3.3.3 Kelebihan dan Kelemahan DEA

Metode DEA mempunyai beberapa kelebihan, diantaranya yaitu (Setiawan, 2004):

1. Dapat menangani banyak input dan output dari sekumpulan UKE.
2. Tidak membulatkan asumsi hubungan fungsional antara input dan output.
3. Tidak mensyaratkan pengukuran tunggal untuk setiap UKE sehingga memudahkan untuk dibandingkan dengan UKE yang lain.

Disamping memiliki kelebihan, DEA juga mempunyai beberapa kelemahan, yaitu:

1. Pengukuran efisiensi DEA menghasilkan tingkat efisiensi relatif, artinya tingkat efisiensi jika dibandingkan dengan UKE yang lain dan sangat rentan terhadap kesalahan pengukuran sehingga dapat menghasilkan nilai yang tidak valid.
2. Karena DEA merupakan metode *nonparametric*, sehingga sangat sulit dilakukan uji pengukuran statistik.

BAB IV

ANALISA DAN PEMBAHASAN

4.1 Gambaran Umum

4.1.1 Pendapatan Regional

Suatu sistem perekonomian daerah yang meliputi pertumbuhan ekonomi yang dapat dilihat berdasarkan pertumbuhan Produk Domestik Regional Bruto (PDRB), kemudian kesejahteraan masyarakat yang dapat ditunjukkan oleh jumlah penduduk suatu daerah yang tergolong tidak miskin, serta tingkat pembangunan manusia berdasarkan tingkat Indeks Pembangunan Manusia (IPM) suatu daerah dalam satu periode yang dapat ditunjukkan berdasarkan pendapatan regional daerah dalam satu periode yang ditentukan. Berdasarkan pendapatan daerah tingkat pembangunan ekonomi daerah dalam suatu periode tertentu dapat terlihat kondisinya.

4.1.1.1 Produk Domestik Regional Bruto (PDRB)

Salah satu indikator makro ekonomi yang dapat digunakan untuk mengetahui kondisi ekonomi di suatu daerah pada suatu periode tertentu adalah Produk Domestik Regional Bruto (PDRB). Data Produk Domestik Regional Bruto (PDRB) pada penelitian ini merupakan data sekunder yang diperoleh dari sumber yang terpercaya, beberapa data telah diperoleh dari Badan Pusat Statistik dan sumber-sumber lainya yang terkait dan relevan dengan objek yang diteliti mulai dari tahun 2013 sampai tahun 2015 di Provinsi Bali.

Tabel 4.1 PDRB Menurut Kabupaten/ Kota di Provinsi Bali**Tahun 2013-2015 (Ribuan Rupiah)**

Kabupaten/kota	PDRB		
	2013	2014	2015
Jembrana	7,769,853,320	9,019,794,418	10,273,392,220
Tabanan	12,967,299,394	15,066,196,306	17,203,020,168
Badung	31,790,032,210	37,063,283,607	41,282,878,388
Gianyar	15,367,796.28	17,908,552.305	20,052,659.024
Klungkung	4,899,877,699	5,676,418,492	6,412,461,405
Bangli	3,779,487,800	4,381,649,267	4,990,418,202
Karangasem	9,293,057,865	10,785,130,056	12,303,827,673
Buleleng	19,144,314,878	22,339,136,193	25,491,795,174
Denpasar	29,389,253,732	34,209,864,524	38,463,727,400
Rata-rata	13,227,616,077.148	15,395,486,823.923	17,382,397,032.114

Sumber : BPS

Berdasarkan data yang telah diperoleh seperti yang dipaparkan pada tabel 4.1 dapat dilihat tingkat PDRB tertinggi telah dicapai oleh Kabupaten Badung, pada tahun 2013-2015 telah mengalami peningkatan PDRB secara berkelanjutan yaitu mulai dari tahun 2013 PDRB Kabupaten Badung sebesar Rp 31,790,032,210,000 dan tahun 2014 sebesar Rp 37,063,283,607,000 hingga pada tahun 2015 yaitu sebesar Rp 41,282,878,388,000 sedangkan daerah dengan PDRB terendah yaitu Kabupaten Gianyar sebesar Rp 15,367,796,280 pada tahun 2013, 17,908,552,305 pada tahun 2014 serta pada tahun 2015 sebesar Rp 20,052,659,024 tetapi dari tahun ke tahun mengalami peningkatan. Rata-rata nilai PDRB di Provinsi Bali sebesar Rp 13,227,616,077,148 pada tahun 2013, pada tahun 2014 sebesar Rp 15,395,486,823,923 dan di tahun 2015 sebesar Rp 17,382,397,032,114, berdasarkan hasil nilai rata-rata PDRB di Provinsi Bali masih terdapat beberapa daerah yang mengalami tingkat PDRB yang berada

dibawah nilai PDRB rata-rata, sehingga terdapat ketimpangan antar daerah di Provinsi Bali.

4.1.2 Kemiskinan

Kemiskinan merupakan suatu probelmatika dalam suatu sistem perekonomian yang menghambat pertumbuhan ekonomi, beberapa kategori kemiskinan dalam kehidupan masyarakat yaitu seperti ketidakcukupan konsumsi makanan, kerentanan, pendidikan yang terbatas, daya beli masyarakat yang rendah, ketidakmampuan mendapatkan pelayanan dasar kesehatan. Tingkat kemiskinan merupakan acuan dari tingkat pembangunan ekonomi. Semakin rendah tingkat kemiskinan maka semakin baik tingkat pembangunan ekonomi.

Tabel 4.2 Jumlah Penduduk Tidak Miskin Menurut Kabupaten/Kota di Provinsi Bali Tahun 2013-2015 (jiwa)

Kabupaten/Kota	Jumlah Penduduk Tidak Miskin		
	2013	2014	2015
Jembrana	253,099	254,071	255,738
Tabanan	408,166	408,992	411,838
Badung	574,511	587,391	602,038
Gianyar	465,248	468,084	472,276
Klungkung	161,710	162,546	163,559
Bangli	208,010	208,332	209,845
Karangasem	376,484	376,918	378,293
Buleleng	598,023	598,688	602,646
Denpasar	828,684	844,514	859,554
Rata-rata	430437	434393	439532

Sumber : BPS

Data pada tabel 4.2 telah memaparkan bahwa tingkat kemiskinan terendah terdapat pada Kota Denpasar dilihat berdasarkan jumlah penduduk tidak miskin yang terbanyak pada daerah tersebut yaitu sebesar 828,684 jiwa pada tahun 2013, 2014 sebesar 844,514 hingga 859,554 jiwa pada tahun 2015, yang berarti bahwa

setiap tahun berdasarkan data (tabel 4.2) terjadi pengurangan penduduk miskin, sedangkan tingkat kemiskinan tertinggi terdapat pada Kabupaten Klungkung berdasarkan jumlah penduduk tidak miskin di Kabupaten Klungkung sesuai pada tabel diatas. Telah dipaparkan juga rata-rata dari jumlah penduduk tidak miskin pada data diatas dan dapat disimpulkan bahwa masih banyak daerah di Provinsi Bali yang masih di bawah rata-rata jumlah kemiskinannya.

4.1.3 Indeks Pembangunan Manusia (IPM)

Salah satu indeks sebagai indikator untuk melihat tingkat keberhasilan pembangunan ekonomi yang menjelaskan bagaimana penduduk dapat mengakses dari hasil pembangunan daerah dalam memperoleh pendapatan, kesehatan, pendidikan, dan sebagainya, yang meliputi 3 (tiga) dimensi dasar yaitu umur panjang dan hidup sehat, pengetahuan, serta standar hidup layak yang menghasilkan kesejahteraan untuk menunjang produktifitas dalam usaha meningkatkan taraf hidup yang lebih baik yang pada akhirnya dapat meningkatkan perekonomian. Berikut data IPM di Provinsi Bali :

Tabel 4.3 Tingkat Indeks Pembangunan Manusia (IPM) Menurut Kabupaten/Kota di Provinsi Bali

Kabupaten/Kota	Indeks Pembangunan Manusia		
	2013	2014	2015
Jembrana	68.39	68.67	69.66
Tabanan	72.31	72.68	73.54
Badung	77.63	77.98	78.86
Gianyar	74	74.29	75.03
Klungkung	68.08	68.3	68.98
Bangli	65.47	65.75	66.24
Karangasem	63.7	64.01	64.68
Buleleng	68.83	69.19	70.03
Denpasar	81.32	81.65	82.24

Sumber : BPS

Berdasarkan data pada tabel 4.3 dapat disimpulkan bahwa daerah tertinggi capaian IPM terdapat pada Kota Denpasar secara keseluruhan setiap tahunnya dari tahun 2013 sampai dengan tahun 2015, kemudian terendah terdapat pada Kabupaten Karangasem dan secara keseluruhan setiap tahunnya dari tahun 2013 hingga 2015 tetap terendah tingkat IPM pada kabupaten Karangasem.

4.1.4 Pendapatan Daerah

Sumber pendapatan hasil daerah merupakan sumber keuangan daerah yang didapat di daerah itu sendiri. Sumber-sumber pembiayaan untuk pelaksanaan desentralisasi terdiri dari pendapatan asli daerah (PAD), dana perimbangan dan lain-lain pendapatan daerah yang sah.

4.1.4.1 Pendapatan Asli Daerah (PAD)

Pendapatan asli daerah merupakan pendapatan yang diperoleh dari daerah itu sendiri yang berdasarkan peraturan daerah dan sesuai dengan undang-undang. Maka pemerintah daerah melakukan pungutan untuk mengumpulkan dana, guna keperluan daerah membiayai kegiatannya. Selanjutnya pendapatan asli daerah terdiri dari pajak dan retribusi daerah, keuntungan perusahaan milik daerah, hasil pengelolaan kekayaan daerah, dan lain-lain pendapatan asli daerah yang sah seperti hasil penjualan asset tetap daerah dan jasa giro.

Tabel 4.4 PAD Menurut Kabupaten/Kota di Provinsi Bali**Tahun 2013-2015 (Ribu Rupiah)**

Kabupaten/Kota	PAD		
	2013	2014	2015
Jembrana	54,775,109	65,680,235	72,832,071
Tabanan	182,799,113	212,931,601	243,793,958
Badung	1,874,766,393	2,197,959,213	2,581,898,769
Gianyar	238,558,925	312,160,449	370,679,368
Klungkung	48,541,694	69,749,456	89,563,450
Bangli	42,000,000	55,200,000	82,000,000
Karangasem	140,991,228	160,008,363	205,273,392
Buleleng	128,000,000	176,133,800	221,903,000
Denpasar	513,061,591	610,266,592	681,259,855
Rata-rata	358,166,006	428,898,857	505,467,096

Sumber : BPS

Data diatas menunjukkan besar penerimaan PAD pada masing-masing daerah di Provinsi Bali, terdapat penerimaan PAD tertinggi yaitu pada Kabupaten Badung yaitu sebesar Rp 1,874,766,393,000 tahun 2013 dan secara terus menerus meningkat yaitu Rp 2,197,959,213,000 dan 2015 sebesar Rp 2,581,898,769,000 hal ini karena didukung dari hasil penerimaan retribusi pajak hotel dan restoran (PHR) yang merupakan sumber pendapatan yang terbesar pada daerah tersebut, adapun PAD yang terkecil terdapat pada Kabupaten Bangli, serta masih terdapat beberapa daerah di Provinsi Bali yang masih dibawah rata-rata nilai PAD Provinsi Bali, karena adanya selisih yang tinggi penerimaan PAD antar daerah pada setiap tahunnya berdasarkan sumber daya dan sektor-sektor masing-masing daerah yang berbeda-beda.

4.1.4.1.1 Pajak Daerah

Sumber utama dari Pendapatan Asli Daerah (PAD) adalah pajak daerah. Pajak daerah adalah pajak yang dipungut daerah berdasarkan peraturan pajak yang

ditetapkan oleh daerah untuk kepentingan pembiayaan rumah tangga pemerintah daerah tersebut. Ruang lingkup pajak daerah hanya terbatas pada objek pajak yang belum dikenakan oleh negara (pusat). Di samping itu ada ketentuan bahwa pajak dari daerah yang lebih rendah tingkatannya tidak boleh memasuki objek pajak dari daerah yang lebih tinggi tingkatannya. Tarif pajak daerah ditentukan oleh pemerintah daerah. Pajak daerah terdiri dari pajak hotel, pajak restoran, pajak hiburan, pajak reklame, pajak penerangan jalan, pajak pengambilan bahan galian golongan C dan pajak parkir.

4.1.4.1.2 Retribusi Daerah

Disamping pajak daerah, sumber pendapatan asli daerah yang cukup besar peranannya dalam menyumbang pada terbentuknya pendapatan asli daerah adalah retribusi daerah. Retribusi daerah adalah pungutan daerah sebagai pembayaran atas jasa atau pemberian izin tertentu yang khusus disediakan atau diberikan oleh pemerintah daerah untuk kepentingan orang pribadi atau golongan/badan. Jadi dalam hal retribusi daerah, balas jasa atas adanya retribusi daerah tersebut langsung dapat ditunjuk. Misalnya retribusi jalan, karena kendaraan tertentu memang melalui jalan di mana retribusi jalan tersebut dipungut. Demikian juga retribusi pasar, retribusi parkir, dan retribusi lainnya.

4.1.4.2 Dana Perimbangan

Dana perimbangan adalah dana yang bersumber dari penerimaan APBN yang dialokasikan kepada daerah untuk mendukung pelaksanaan kewenangan pemerintah daerah dalam mencapai tujuan pemberian otonomi kepada daerah, yaitu terutama peningkatan pelayanan dan kesejahteraan masyarakat yang

semakin membaik. Dana perimbangan merupakan kelompok sumber pembiayaan desentralisasi yang alokasinya tidak dapat dipisahkan satu dengan yang lainnya, mengingat tujuan masing-masing jenis penerimaan tersebut saling mengisi dan melengkapi. Menurut Undang-Undang Nomor 33 tahun 2004 pasal 10 dana perimbangan berasal dari bagi hasil pusat dan daerah yaitu PBB, BPHTB, sumber daya alam, dana alokasi umum dan dana alokasi khusus.

Tabel 4.5 Dana Perimbangan Menurut Kabupaten/Kota di Provinsi Bali Tahun 2013-2015 (Ribu Rupiah)

Kabupaten/Kota	Dana Perimbangan		
	2013	2014	2015
Jembrana	511,597,033	550,401,204	29,732,457
Tabanan	730,087,49,7	798,650,500	107,177,945
Badung	404,924,830	356,523,053	55,276,625
Gianyar	638,872,430	684,180,739	73,111,095
Klungkung	507,661,415	531,480,691	39,436,391
Bangli	511,399,438	548,602,929	44,715,580
Karangasem	642,839,138	701,929,283	50,855,032
Buleleng	906,226,901	957,813,099	99,931,800
Denpasar	656,582,041	715,256,133	76,600,000
Rata-rata	612,243,413	649,426,403	64,092,992

Sumber : BPS

Data Dana Perimbangan pada tabel 4.5 Provinsi Bali tersebut menampilkan bahwa dana perimbangan yang terbesar yaitu pada Kabupaten Buleleng, pada tahun 2013 sebesar Rp 906,226,901,000 dan pada tahun 2014 sebesar Rp 957,813,099,000 namun pada tahun 2015 dana perimbangan terbesar terdapat pada Kabupaten Tabanan yaitu sebesar Rp 107,177,945,000. Berdasarkan perhitungan rata-rata secara umum dana perimbangan Provinsi Bali yang berasal dari APBD dari tahun 2013 ke tahun 2014 meningkat sebesar Rp 37,182,990,000. Kemudian pada tahun 2015 justru mengalami penurunan yang pada tahun 2014 ke

tahun 2015 turun sebesar Rp 585,333,411,000 telah terjadi penurunan yang signifikan, karena sejalan dengan peningkatan rata-rata penerimaan PAD di masing-masing daerah pada Provinsi Bali.

4.1.4.2.1 Dana Alokasi Umum (DAU)

Dana alokasi umum adalah dana yang berasal dari APBN yang dialokasikan dengan tujuan pemerataan kemampuan keuangan antar daerah untuk membiayai kebutuhan pengeluaran dalam rangka pelaksanaan desentralisasi. Dana Alokasi Umum untuk suatu daerah Provinsi tertentu ditetapkan berdasarkan jumlah Dana Alokasi Umum untuk suatu daerah provinsi yang ditetapkan dalam APBN dikalikan dengan rasio bobot daerah provinsi yang bersangkutan. Porsi daerah provinsi ini merupakan persentase bobot daerah provinsi yang bersangkutan terhadap jumlah bobot semua daerah provinsi di seluruh Indonesia.

4.1.4.2.2 Dana Alokasi Khusus (DAK)

Dana alokasi khusus (DAK) adalah dana yang berasal dari APBN, yang dialokasikan kepada daerah untuk membantu membiayai kebutuhan tertentu. Dana Alokasi Khusus dapat dialokasikan dari APBN kepada daerah tertentu untuk membiayai dana dalam APBN. Yang dimaksud sebagai daerah tertentu adalah daerah-daerah yang mempunyai kebutuhan yang bersifat khusus. Pengalokasian Dana Alokasi Khusus memperhatikan ketersediaan dana dalam APBN berarti bahwa besaran Dana Alokasi Khusus tidak dapat dipastikan setiap tahunnya.

Sektor kegiatan yang tidak dapat dibiayai oleh dana alokasi khusus meliputi biaya administrasi, biaya penyiapan proyek fisik, biaya penelitian, biaya perjalanan pegawai daerah dan lain-lain biaya umum yang sejenis.

4.1.4.3 Lain-lain Pendapatan yang Sah

Lain-lain Pendapatan yang sah antara lain hibah, dana darurat, pinjaman daerah dan penerimaan lainnya sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Tabel 4.6 Lain-lain Pendapatan yang Sah Menurut Kabupaten/Kota di Provinsi Bali Tahun 2013-2015 (Ribu Rupiah)

Kabupaten/Kota	Lain-lain Pendapatan yang Sah		
	2013	2014	2015
Jembrana	127,400,047	150,223,992	193,487,333
Tabanan	197,924,187	249,360,434	356,973,795
Badung	215,006,133	250,262,566	319,819,244
Gianyar	189,868,058	191,528,894	302,667,635
Klungkung	57,411,879	66,159,107	192,070,609
Bangli	99,798,044	117,832,285	170,118,230
Karangasem	174,465,047	254,433,569	294,697,362
Buleleng	252,539,384	334,309,904	469,797,038
Denpasar	109,116,680	141,998,438	341,860,318
Rata-rata	158,169,940	195,123,243	293,499,063

Sumber : BPS

Berdasarkan data pada tabel 4.6 menunjukkan besar lain-lain pendapatan yang sah di masing-masing daerah Provinsi Bali menurut perhitungan rata-rata pada tahun 2013 sebesar Rp 158,169,940,000 tahun 2014 Rp 195,123,243,000 dan tahun 2015 yaitu sebesar Rp 293,499,063,000 dari tahun ke tahun mengalami kenaikan rata-rata sebesar Rp 67,664,562,000. Adapun daerah yang menerima pendapatan dari lain-lain pendapatan yang sah terkecil yaitu pada Kabupaten Klungkung tetapi hanya pada tahun 2013 dan 2014, sedangkan di tahun 2015 penerimaan terkecil terjadi pada Kabupaten Bangli. Kemudian yang pada setiap tahunnya mempunyai penerimaan lain-lain pendapatan yang sah terbesar yaitu Kabupaten Buleleng dan terus mengalami peningkatan tahun ke tahun.

4.2 Analisis Data dan Pembahasan

Pembangunan ekonomi regional memiliki tujuan dalam usaha mencapai keberhasilan meningkatkan pendapatan total perkapita dengan memperhatikan adanya pertumbuhan penduduk dan disertai dengan perubahan fundamental struktur ekonomi suatu daerah yang bertujuan untuk meraih keberhasilan pembangunan ekonomi, berbagai kebijakan yang dilakukan diantaranya dapat digolongkan sebagai kebijakan fiskal daerah atau pengelolaan keuangan daerah dengan mengontrol pendapatan dan pengeluaran melalui APBD.

Kebijakan fiskal merupakan suatu kebijakan yang dilakukan pemerintah untuk mengelola keuangannya. Melalui kebijakan ini pemerintah mengelola keuangan tersebut untuk mencapai keberhasilan pembangunan ekonomi daerah. Ada beberapa indikator yang diamati yaitu struktur penerimaan, pengeluaran dan dampak terhadap pembangunan ekonomi regional. Variabel yang dipilih berdasarkan besarnya peranan terhadap kapasitas keuangan daerah dan dampak terhadap perekonomian daerah, lalu kedekatan antara hubungan variabel. Artinya variabel input dianggap sangat erat hubungannya dengan pencapaian variabel output.

Variabel output yang digunakan dalam penelitian ini meliputi :

1. Produk Domestik Regional Bruto (PDRB) riil berdasarkan perhitungan dari PDRB riil perkapita penduduk dikali dengan jumlah penduduk. PDRB menjelaskan kondisi dan dapat menjelaskan tingkat pertumbuhan ekonomi suatu daerah.

2. Jumlah penduduk tidak miskin sebagai variabel yang mencerminkan keberhasilan pembangunan ekonomi dalam mengentaskan kemiskinan.
3. Indeks Pembangunan Manusia (IPM), variabel IPM mencerminkan tingkat keberhasilan penduduk dalam mengakses hasil pembangunan ekonomi dalam memperoleh pendapatan, kesehatan, pendidikan, dan sebagainya.

Adapun variabel input meliputi :

1. Pendapatan Asli Daerah (PAD)

Pendapatan asli daerah merupakan pendapatan yang diperoleh dari daerah itu sendiri, yang terdiri dari pajak daerah, retribusi daerah, hasil BUMD, dan lain-lain pendapatan asli daerah yang sah.

2. Dana Perimbangan

Dana perimbangan merupakan dana yang bersumber dari penerimaan APBN yang dialokasikan kepada daerah untuk mendukung pelaksanaan kewenangan pemerintah daerah dalam mencapai tujuan peningkatan pelayanan dan kesejahteraan masyarakat yang semakin membaik. Dana perimbangan terdiri dari dana bagi hasil, dana alokasi umum dan dana alokasi khusus.

3. Lain-Lain Pendapatan yang Sah

Lain-lain Pendapatan yang sah antara lain hibah, dana darurat, pinjaman daerah dan penerimaan lainnya sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Pengukuran tingkat efisiensi berdasarkan metode *Data Envelopment Analysis* (DEA) yang menganalisis input dan output suatu daerah. Penelitian ini melakukan perhitungan tingkat efisiensi mulai pada tahun 2013 sampai dengan

tahun 2015 pada masing-masing daerah kabupaten/kota di Provinsi Bali. Adapun hasil dari perhitungan dengan menggunakan metode DEA telah diperoleh tabel efisiensi untuk masing-masing kabupaten/kota di Provinsi Bali.

Tabel 4.7 Efisiensi Pengelolaan Keuangan Menurut Kabupaten/Kota di Provinsi Bali (persen %)

Kabupaten/Kota	Tingkat Efisiensi		
	2013	2014	2015
Jembrana	100	100	100
Tabanan	87.89	81.61	74.87
Badung	100	100	100
Gianyar	90.74	89.73	81.44
Klungkung	100	100	96.05
Bangli	100	100	100
Karangasem	89.33	88.45	82.40
Buleleng	100	100	95.83
Denpasar	100	100	100
Rata-rata	96.44	95.53	92.28

Sumber : BPS diolah

Tabel 4.7 telah menunjukkan hasil olah data dengan menggunakan metode *Data Envelopment Analysis* (DEA), berdasarkan hasil tersebut pada tahun 2013 di Kabupaten Tabanan, Kabupaten Gianyar, dan Kabupaten Karangasem menunjukkan bahwa ketiga Kabupaten tersebut tidak efisien relatif 100%, adapun masing-masing tingkat efisiensi yang ditunjukkan yaitu pada Kabupaten Tabanan tingkat efisiensinya sebesar 87.89% , Kabupaten Gianyar 90.74%, kemudian Kabupaten Karangasem pada tahun 2013 tingkat efisiensi pengelolaan keuangannya hanya sebesar 89.33% , sementara itu Kota Denpasar telah menunjukkan tingkat efisien relatif 100% dalam pengelolaan input daerah dan menghasilkan output daerah sesuai data yang diteliti tersebut. Pada tahun 2014 terlihat pada hasil olah data tersebut telah menunjukkan bahwa ketiga Kabupaten

yaitu Tabanan, Gianyar dan Karangasem masih menunjukkan hasil yang kurang dari 100% efisien, adapun tingkat efisiensi pada tahun 2014 masing-masing daerah yaitu Kabupaten Tabanan sebesar 81.61%, Kabupaten Gianyar sebesar 89.73% dan Kabupaten Karangasem menunjukkan tingkat efisiensi sebesar 88.45%.

Tingkat efisiensi pengelolaan keuangan yang bersumber dari pendapatan daerah yaitu meliputi PAD, Dana Perimbangan, serta Lain-lain Pendapatan yang Sah yang telah digunakan untuk mencapai pembangunan ekonomi masing-masing daerah dalam usaha meningkatkan PDRB, IPM, dan usaha dalam mengurangi kemiskinan sebagai output dari pembangunan ekonomi, telah ditunjukkan pada hasil tabel 4.7 pada tahun 2015 ketiga daerah yaitu Kabupaten Tabanan, Gianyar, dan Karangasem masih menunjukkan hasil yang belum efisien 100%, ketiga daerah tersebut relative menunjukkan tingkat efisiensi yang menurun dari tahun ke tahun 2013-2015, sejalan hal tersebut pada tahun 2015 berdasarkan hasil olah data juga bertambah dua daerah yang menunjukkan tingkat efisiensi kurang dari 100% yaitu pada daerah Kabupaten Klungkung dan Kabupaten Buleleng, adapun masing-masing daerah tersebut dengan tingkat efisiensinya pada tahun 2015, Kabupaten Tabanan 74.87% yang tahun sebelumnya yaitu sebesar 81.61% tingkat efisiensinya, kemudian Kabupaten Gianyar sebesar 81.44%, Kabupaten Klungkung 96.05%, Kabupaten Karangasem 82.40% , dan Kabupaten Buleleng 95.83%.

Secara keseluruhan tingkat efisiensi pengelolaan dana sektor publik Provinsi Bali dari tahun 2013 hingga tahun 2015 telah mengalami penurunan

tingkat efisiensinya dalam mencapai pembangunan ekonomi di Provinsi Bali, berdasarkan hasil olah data pada tabel 4.7 di atas.

Kemudian sejalan dengan terdapatnya inefisiensi pada sebagian daerah di Provinsi Bali menurut data penelitian ini telah ditunjukkan beberapa pengelolaan keuangan yang tidak efisien, berdasarkan perhitungan dengan metode DEA telah ditemukan beberapa pemborosan penggunaan keuangan daerah atau dengan kata lain terdapat pengalokasian keuangan untuk pembangunan ekonomi guna untuk meningkatkan PDRB, IPM dan mengurangi kemiskinan yang kurang tepat, berdasarkan data-data penelitian ini yang telah diolah sebagai berikut (tabel 4.8) :

Tabel 4 8 Penggunaan Input yang Efisien pada Output yang Dihasilkan dan Pemborosan (Ribu Rupiah)

Tahun	Kabupaten/Kota	Penggunaan Input yang Efisien			Pemborosan		
		PAD	DP	LPS	PAD	DP	LPS
2013	Tabanan	160,662,140	641,673,901	173,955,568	22,136,973	88,413,596	23,968,619
2013	Gianyar	216,468,369	579,712,843	172,286,276	22,090,556	59,159,587	17,581,782
2013	Karangasem	125,947,464	574,248,202	155,849,627	15,043,764	68,590,936	18,615,421
2014	Tabanan	173,773,480	651,778,673	203,503,050	39,158,121	146,871,827	45,857,384
2014	Gianyar	280,101,571	613,915,377	171,858,877	32,058,878	70,265,362	19,670,017
2014	Karangasem	141,527,397	620,856,451	225,046,492	18,480,966	81,072,832	29,387,077
2015	Tabanan	182,528,536	80,244,127	267,266,280	61,265,422	26,933,818	89,707,514
2015	Gianyar	301,881,277	59,541,676	246,492,522	68,798,091	13,569,419	56,175,113
2015	Klungkung	86,025,694	37,878,654	184,483,820	3,537,756	1,557,737	7,586,789
2015	Karangasem	169,145,275	41,904,546	242,830,626	36,128,117	8,950,486	51,866,736
2015	Buleleng	212,649,645	95,764,644	450,206,502	9,253,355	4,167,156	19,590,536

Sumber: BPS diolah

Catatan : Lampiran II

Keterangan : -PAD : Pendapatan Asli Daerah

-DP : Dana Perimbangan

-LPS : Lain-lain Pendapatan yang Sah

Berdasarkan analisis per unit (tabel 4.8), telah menunjukkan seberapa besar dana yang berasal dari sumber pendapatan asli daerah (PAD), dana perimbangan dan lain-lain pendapatan yang sah yang sebaiknya digunakan untuk mencapai efisiensi 100% dan dalam hasil tersebut juga telah menunjukkan

seberapa besar pemborosan dana yang telah digunakan untuk pembangunan dalam usaha peningkatan PDRB, IPM dan mengurangi kemiskinan pada masing-masing daerah yang telah terindikasi tidak efisien relatif 100% dalam pengelolaan keuangan pada sektor tersebut, pada tahun 2013 hingga tahun 2015. Pemborosan yang terjadi berdasarkan data yang sudah diolah yaitu terdapat pada Kabupaten Tabanan terutama pada penggunaan dana perimbangan dari tahun 2013 hingga 2015. Pada tahun 2013 Kabupaten Tabanan menjadi daerah yang paling rendah tingkat efisiensinya yaitu sebesar 87,89%, maka berdasarkan analisis DEA telah memberikan solusi bahwa Kabupaten Tabanan harus mengurangi penggunaan dana yang bersumber dari PAD sebesar Rp 22,136,973, kemudian harus mengurangi dana perimbangan sebesar Rp 88,413,596 serta sebaiknya mengurangi penggunaan dana lain-lain pendapatan yang sah sebesar Rp 23,968,619 dalam meningkatkan PDRB, IPM, dan mengurangi jumlah kemiskinan.

Selanjutnya pada tahun 2014 Kabupaten Tabanan tetap menjadi daerah yang paling tidak efisien yaitu hanya mencapai tingkat efisiensi sebesar 81,61 %, agar mencapai efisien dalam pengelolaan keuangan tersebut untuk mencapai tujuan pembangunan tersebut maka Kabupaten Tabanan dianjurkan untuk mengurangi dana PAD sebesar Rp 39,158,121 mengurangi penggunaan dana perimbangan sebesar Rp 146,871,827 dan dapat mengurangi penggunaan dana yang berasal dari lain-lain pendapatan yang sah sebesar Rp 45,857,384. Kemudian pada tahun 2015 Kabupaten Tabanan tetap menjadi daerah yang paling rendah

capaian tingkat efisiensinya, dan bertambah daerah yaitu Kabupaten Klungkung dan Buleleng.

Kemudian dalam analisis penelitian ini menampilkan *efficient reference set*, yaitu untuk mencapai efisiensi 100% pada daerah yang tidak efisien dapat mengacu pada daerah-daerah yang menjadi *efficient reference set* sesuai dengan daerah yang bersangkutan dan pada periode waktu yang diteliti, berikut adalah tabel yang menunjukkan *efficient reference set*.

Tabel 4 9 Multiplier, Efisiensi dan Efficient Reference Set dari Seluruh Kabupaten/Kota yang Tidak Efisien pada Tahun 2013-2015

Tahun	Kabupaten/Kota	Efisiensi (%)	Efficient Reference	Multiplier
2013	Tabanan	87.89	Klungkung	0.404
			Bangli	0.197
			Buleleng	0.223
			Denpasar	0.203
2013	Karangasem	89.33	Jembrana	0.348
			Bangli	0.207
			Buleleng	0.221
			Denpasar	0.136
2013	Gianyar	90.74	Jembrana	0.645
			Buleleng	0.024
			Denpasar	0.347
2014	Tabanan	81.61	Jembrana	0.714
			Buleleng	0.147
			Denpasar	0.166
2014	Karangasem	88.45	Jembrana	0.560
			Buleleng	0.253
			Denpasar	0.099
2014	Gianyar	89.73	Jembrana	0.653
			Badung	0.011
			Denpasar	0.350
2015	Tabanan	74.87	Jembrana	1.119
			Denpasar	0.148
2015	Gianyar	81.44	Jembrana	0.379

			Bangli	0.276
			Denpasar	0.369
2015	Karangasem	82.40	Jembrana	1.006
			Denpasar	0.141
2015	Buleleng	95.83	Jembrana	2.189
			Denpasar	0.078
2015	Klungkung	96.05	Jembrana	0.502
			Bangli	0.513

Sumber : BPS diolah

Catatan : Lampiran III

Menurut analisis DEA untuk mencapai efisien relatif 100%, maka masing-masing daerah sebaiknya merujuk pada daerah yang telah ditampilkan berdasarkan analisis ini. Untuk Kabupaten Tabanan yang tingkat efisiensinya hanya mencapai 87,89% dengan *benchmark* agar mencapai efisien relatif 100% dapat mengacu pada Kabupaten Klungkung, Bangli, Buleleng, dan Denpasar dengan masing-masing memiliki nilai *multiplier* sebesar 0,404, 0,197, 0,223 dan 0,203 pada tahun 2013, kemudian untuk tahun 2014 pengelolaan keuangan tersebut agar efisien Kabupaten Tabanan dapat merujuk pada daerah Jembrana, 0,714, Buleleng sebesar 0,147 dan Denpasar 0,166. Kemudian pada tahun 2015 Tabanan merujuk pada daerah Jembrana 1,119 dan merujuk Denpasar dengan nilai *multiplier* 0,148. *Multiplier* tersebut berfungsi sebagai angka pengganda yang dinamis sebagai dasar untuk menyesuaikan input dan output Kabupaten Tabanan agar mencapai efisien relatif 100% begitupun untuk daerah-daerah lainya yang belum mencapai efisien relatif 100% dapat mencapai efisien dengan merujuk daerah lain berdasarkan multipliernya yang telah ditampilkan berdasarkan analisis DEA.

Pada Kabupaten Karangasem yang belum mencapai efisien relatif 100%, maka pada tahun 2013 dapat merujuk pada Jembrana dengan nilai *multiplier* 0,348, Bangli sebesar 0,207, Buleleng sebesar 0,221 dan Denpasar 0,136, di tahun 2014 Kabupaten Karangasem dapat merujuk pada Kabupaten Jembrana dengan nilai *multiplier* 0,56, Buleleng sebesar 0,253 dan Denpasar sebesar 0,99. Sedangkan pada tahun 2015 Kabupaten Karangasem untuk mencapai efisien relatif sebesar 100% maka dapat mengacu pada Kabupaten Jembrana sebesar 1,006 dan Kota Denpasar sebesar 0,141. Selanjutnya untuk Kabupaten Gianyar yang belum mencapai efisien relatif 100%, maka pada tahun 2013 dapat merujuk pada Kabupaten Jembrana dengan nilai *multiplier* 0,645, Buleleng sebesar 0,24 dan Kota Denpasar sebesar 0,347, pada tahun 2014 Kabupaten Gianyar dapat merujuk pada Kabupaten Jembrana dengan kekurangan sebesar 0,653, Buleleng sebesar 0,11 dan Kota Denpasar sebesar 0,35. Sedangkan pada tahun 2015 Kabupaten Gianyar untuk mencapai efisien relatif sebesar 100% maka dapat mengacu pada Kabupaten Jembrana dengan nilai *multiplier* sebesar 0,379, Bangli 0,276 dan Kota Denpasar sebesar 0,369.

Kemudian pada tahun 2015 telah bertambah jumlah daerah yang tidak mencapai efisien sempurna yaitu Kabupaten Buleleng dan Kabupaten Klungkung, pada kedua daerah tersebut untuk mencapai efisien relatif 100% dapat merujuk daerah lain, menurut hasil analisis DEA menunjukkan bahwa Kabupaten Buleleng disarankan dapat merujuk pada Kabupaten Jembrana dengan nilai *multiplier* 2,189 dan dapat merujuk pada Kota Denpasar sebesar 0,78 serta pada Kabupaten Klungkung pada tahun 2015 agar mencapai 100% efisien dapat merujuk pada

Kabupaten Jembrana dengan nilai *multiplier* sebesar 0,502 dan dapat merujuk pada Kabupaten Bangli dengan nilai *multiplier* sebesar 0,513.

BAB V

SIMPULAN DAN IMPLIKASI

5.1 Simpulan

Berdasarkan hasil analisis data menggunakan *Data Envelopment Analysis* (DEA) terhadap tingkat efisiensi sektor publik Kabupaten/Kota di Provinsi Bali pada tahun 2013 hingga 2015, dapat disimpulkan bahwa:

1. Pendapatan asli daerah (PAD), dana perimbangan dan lain-lain pendapatan yang sah sebagai variabel input yang berpengaruh terhadap pembangunan ekonomi, yaitu dalam peningkatan PDRB, peningkatan IPM dan pengentasan kemiskinan sebagai ukuran tingkat capaian kesejahteraan masyarakat dalam menikmati adanya pembangunan ekonomi. Pada Provinsi Bali antara lain yaitu Kabupaten Jembrana, Kabupaten Badung, Kabupaten Klungkung, Kabupaten Bangli, Kabupaten Buleleng dan Kota Denpasar pada tahun 2013 dan tahun 2014 telah mencapai efisiensi 100% sedangkan pada Kabupaten Tabanan, Kabupaten Gianyar, dan Kabupaten Karangasem pada tahun 2013 dan tahun 2014 masing-masing hanya mencapai 87,89%, 90,74%, dan 89,33% pada tahun 2013, sedangkan pada tahun 2014 ketiga daerah tersebut dengan tingkat efisiensi masing-masing hanya sebesar 81,61%, 89,73%, dan 88,45%. Kemudian pada tahun 2015 berdasarkan analisis DEA telah bertambah jumlah daerah yang mengalami inefisiensi. Kabupaten Tabanan, Kabupaten Gianyar dan Kabupaten Karangasem tetap mengalami inefisiensi dari tahun 2013 hingga 2015 mengalami tingkat efisiensi yang semakin menurun, sedangkan

dua daerah yang bertambah mengalami inefisiensi pada tahun 2015 yaitu Kabupaten Klungkung dan Kabupaten Buleleng dengan masing-masing tingkat efisiensi 96,05% dan 95,83%.

2. Inefisiensi terjadi karena adanya indikasi bahwa daerah yang mengalami inefisiensi dikarenakan adanya pemborosan dalam penggunaan variabel input. Untuk mengatasi inefisiensi yang menyebabkan pemborosan penggunaan variabel input maka dalam hasil analisis DEA telah ditunjukkan cara mengatasi inefisiensi dengan mengurangi penggunaan input berdasarkan hasil analisis DEA. Kemudian untuk daerah yang mengalami inefisiensi agar mencapai tingkat efisiensi 100% dapat mengacu pada daerah lain yang sudah mencapai efisiensi relatif 100% berdasarkan nilai *multiplier* yang telah ditunjukkan dalam analisis DEA.

5.2 Implikasi

Kabupaten/Kota di Provinsi Bali yang telah mencapai tingkat efisiensi maksimal diharapkan dapat mempertahankan demi kemajuan pembangunan ekonomi yang lebih baik lagi. Sedangkan untuk daerah yang belum mencapai tingkat efisiensi maksimal diharapkan agar mampu menekan penggunaan inputnya dan mengimbangi outputnya. Jika dilihat dari jumlah pendapatan asli daerah (PAD) memang terdapat perbedaan yang cukup signifikan antar Kabupaten/Kota di Provinsi Bali, hal ini disebabkan oleh adanya perbedaan tingkat sumber daya alam yang dimanfaatkan oleh masing-masing daerah tersebut, faktor lain yaitu infrastruktur, sumber daya manusia, faktor-faktor sosial, birokrasi, politik, dan budaya serta kondisi geografis. Namun demikian adanya

perbedaan sumber daya dan faktor-faktor lain bukanlah menjadi hambatan untuk mendapatkan output yang maksimal. Yang perlu dilakukan adalah mengambil langkah pengawasan dan evaluasi penggunaan setiap input agar tidak terjadi pemborosan yang dapat mengakibatkan inefisiensi. Selain itu, diperlukan juga penyusunan rencana penggunaan dana input terhadap sektor-sektor yang tepat sasaran dan sesuai dengan kebutuhan agar pada masa yang akan datang mampu mencapai tingkat efisiensi 100%.

DAFTAR PUSTAKA

- Chusnah, Saidatul. 2014. *Efisiensi Sektor Publik dan Kinerja Ekonomi Daerah (Studi Kasus Kabupaten/Kota di Jawa Timur)*. Jurnal Ilmiah FEB UB.
- Adisasmita, Rahardjo. 2014. *Pembiayaan Pembangunan Daerah*. Yogyakarta: Graha Ilmu.
- Boediono. 1999. *Teori Pertumbuhan Ekonomi*. Yogyakarta: BPFE UGM.
- Kurnia, Akhmad Syakir. 2006. *Model Pengukuran Kinerja dan Efisiensi Sektor Publik Metode Free Disposable Hull (FDH)*. Jurnal Ekonomi Pembangunan Vol. 11, No. 2.
- Bastian, Indra. 2001. *Akuntansi Sektor Publik di Indonesia*. Yogyakarta: BPFE.
- Samuelson, Paul A. dan William D. Nordhaus. 2003. *Ilmu Mikro Ekonomi, Edisi 17*. Alih bahasa oleh Nur Rosyidah, Anna Elly, dan Bosco Carvallo. Jakarta: P.T. Media Global Edukasi.
- Samuelson, Paul A. dan William D. Nordhaus. 2004. *Ilmu Makro Ekonomi, Edisi 17*. Alih bahasa oleh Gretta, Theres Tanoto, Bosco Carvallo, dan Anna Elly. Jakarta: P.T. Media Global Edukasi.
- Mardiasmo. 2009. *Akuntansi Sektor Publik*. Yogyakarta: Penerbit Andi.
- Kuncoro, Mudrajad. 2014. *Otonomi Daerah: Menuju Era Baru Pembangunan Daerah*, Edisi 3. Jakarta: Erlangga.
- Prakoso. 2011. *Pengaruh Pendapatan Asli Daerah (PAD), Dana Alokasi Umum (DAU) dan Produk Domestik Regional Bruto (PDRB Terhadap Belanja Daerah*. Skripsi S1 FEB UNDIP.
- Merini D. (2012). *Analisis Efisiensi Pengeluaran Pemerintah Sektor Publik di Kawasan Asia Tenggara*. Jurnal Ilmiah FEB UB.
- BPS. 2015. *Seri Analisis Pembangunan Wilayah Provinsi Bali 2015*. BPS Bali
- BPS. 2016. *Statistik Keuangan Pemerintah Kabupaten/Kota Se-Provinsi Bali 2011-2015*. BPS Bali.
- _____. *Undang-Undang Republik Indonesia Nomor 32 Tahun 2004 tentang Pemerintah Daerah*. Departemen Komunikasi dan Informatika. Jakarta.
- _____. *Undang-Undang Republik Indonesia Nomor 33 Tahun 2004 tentang Perimbangan Keuangan antara Pemerintah Pusat dan Pemerintah Daerah*. Departemen Komunikasi dan Informatika. Jakarta.

_____. *Undang-Undang Republik Indonesia Nomor 28 Tahun 2009 tentang Pajak Daerah dan Retribusi Daerah*. Jakarta. Sekretaris Negara.

Muttaqin F. (2016). *Efisiensi Sektor Publik Dalam Pembangunan Ekonomi di Provinsi Daerah Istimewa Yogyakarta*. Skripsi S1 FE UII.

Lampiran I VARIABEL INPUT DAN VARIABEL OUTPUT (Ribu Rupiah)

regency/city 2013	PAD	Dana Perimbangan	Lain-lain Pendapatan yang Sah	PDRB	Penduduk Tidak Miskin	IPM
jembrana	Rp 54,775,109	Rp 511,597,033	Rp 127,400,047	Rp7,769,853,320,000	253099	68.39
tabanan	Rp 182,799,113	Rp 730,087,497	Rp 197,924,187	Rp12,967,299,394,000	408166	72.31
badung	Rp 1,874,766,393	Rp 404,924,830	Rp 215,006,133	Rp31,790,032,210,000	574511	77.63
Gianyar	Rp 238,558,925	Rp 638,872,430	Rp 189,868,058	Rp15,367,796,280	465248	74
klungkung	Rp 48,541,694	Rp 507,661,415	Rp 57,411,879	Rp4,899,877,699,000	161710	68.08
bangli	Rp 42,000,000	Rp 511,399,438	Rp 99,798,044	Rp3,779,487,800,000	208010	65.47
Karangasem	Rp 140,991,228	Rp 642,839,138	Rp 174,465,047	Rp9,293,057,865,000	376484	63.7
Buleleng	Rp 128,000,000	Rp 906,226,901	Rp 252,539,384	Rp19,144,314,878,000	598023	68.83
Denpasar	Rp 513,061,591	Rp 656,582,041	Rp 109,116,680	Rp29,389,253,732,000	828684	81.32

regency/city 2014	PAD	Dana Perimbangan	Lain-lain Pendapatan yang Sah	PDRB	Penduduk Tidak Miskin	IPM
jembrana	Rp 65,680,235	Rp 550,401,204	Rp 150,223,992	Rp 9,019,794,418,000	254071	68.67
tabanan	Rp 212,931,601	Rp 798,650,500	Rp 249,360,434	Rp 15,066,196,306,000	408992	72.68
badung	Rp 2,197,959,213	Rp 356,523,053	Rp 250,262,566	Rp 37,063,283,607,000	587391	77.98
gianyar	Rp 312,160,449	Rp 684,180,739	Rp 191,528,894	Rp 17,908,552,305	468084	74.29
klungkung	Rp 69,749,456	Rp 531,480,691	Rp 66,159,107	Rp 5,676,418,492,000	162546	68.3
bangli	Rp 55,200,000	Rp 548,602,929	Rp 117,832,285	Rp 4,381,649,267,000	208332	65.75
karangasem	Rp 160,008,363	Rp 701,929,283	Rp 254,433,569	Rp 10,785,130,056,000	376918	64.01
buleleng	Rp 176,133,800	Rp 957,813,099	Rp 334,309,904	Rp 22,339,136,193,000	598688	69.19
denpasar	Rp 610,266,592	Rp 715,256,133	Rp 141,998,438	Rp 34,209,864,524,000	844514	81.65

regency/city 2015	PAD	Dana Perimbangan	Lain-lain Pendapatan yang Sah	PDRB	Penduduk Tidak Miskin	IPM
jembrana	Rp 72,832,071	Rp 29,732,457	Rp 193,487,333	Rp 10,273,392,220,000	255738	69.66
tabanan	Rp 243,793,958	Rp 107,177,945	Rp 356,973,795	Rp 17,203,020,168,000	411838	73.54
badung	Rp 2,581,898,769	Rp 55,276,625	Rp 319,819,244	Rp 41,282,878,388,000	602038	78.86
gianyar	Rp 370,679,368	Rp 73,111,095	Rp 302,667,635	Rp 20,052,659,024	472276	75.03
klungkung	Rp 89,563,450	Rp 39,436,391	Rp 192,070,609	Rp 6,412,461,405,000	163559	68.98
bangli	Rp 82,000,000	Rp 44,715,580	Rp 170,118,230	Rp 4,990,418,202,000	209845	66.24
karangasem	Rp 205,273,392	Rp 50,855,032	Rp 294,697,362	Rp 12,303,827,673,000	378293	64.68
buleleng	Rp 221,903,000	Rp 99,931,800	Rp 469,797,038	Rp 25,491,795,174,000	602646	70.03
denpasar	Rp 681,259,855	Rp 76,600,000	Rp 341,860,318	Rp 38,463,727,400,000	859554	82.24

Lampiran II HASIL OLAH DATA ANALISIS DATA ENVELOPMENT ANALYSIS (DEA)

Table of efficiencies (radial) 2013

87.89 Tabanan 89.33 Karangasem 90.74 Gianyar
100.00 Badung 100.00 Bangli 100.00 Buleleng
100.00 Denpasar 100.00 Jembrana 100.00 Klungkung

Table of peer units

Peers for Unit Tabanan efficiency 87.89% radial

Tabanan		Klungkung	Bangli	Buleleng	Denpasar
ACTUAL	LAMBDA	0.404	0.197	0.223	0.203
182799113.0	-PAD	19616671.8	8288655.8	28569770.8	104190389.2
730087497.0	-DanaPerimb	205156156.6	100924141.2	202271053.9	133335918.4
197924187.0	-Lain-lainP	23201291.4	19695039.0	56367127.6	22158956.3
12967299394000.0	+PDRB	1980138822800.0	745877942370.0	4273036633300.0	
5968245995600.0					
408166.0	+PendudukTi	65350.3	41050.6	133479.5	168285.7
72.3	+IPM	27.5	12.9	15.4	16.5

Peers for Unit Karangasem efficiency 89.33% radial

Karangasem	Jembrana	Bangli	Buleleng	Denpasar	
ACTUAL	LAMBDA	0.348	0.207	0.221	0.136
140991228.0 -PAD	19081236.9	8702493.1	28350965.8	69811685.1	
642839138.0 -DanaPerimb	178217886.7	105963097.3	200721936.3	89340343.3	
174465047.0 -Lain-lainP	44380568.4	20678376.0	55935433.0	14847377.9	
9293057865000.0 +PDRB		270667488140.0	783118250730.0	4240311059700.0	
3998961066400.0					
376484.0 +PendudukTi	88168.6	43100.1	132457.3	112758.1	
63.7 +IPM	23.8	13.6	15.2	11.1	

Peers for Unit Gianyar efficiency 90.74% radial

Gianyar	Jembrana	Buleleng	Denpasar	
ACTUAL	LAMBDA	0.645	0.024	0.347

238558925.0 -PAD 35341507.5 3073846.9 178051683.4
638872430.0 -DanaPerimb 330088076.2 21762521.2 227858681.6
189868058.0 -Lain-lainP 82199922.4 6064589.0 37867595.1
15367796280.0 +PDRB 501319548270.0 459739781900.0 10199177241000.0
465248.0 +PendudukTi 163302.3 14361.2 287584.5
74.0 +IPM 44.1 1.7 28.2

Peers for Unit Badung efficiency 100.00% radial

Badung Badung
ACTUAL LAMBDA 1.000
1874766393.0 -PAD 1874766393.0
404924830.0 -DanaPerimb 404924830.0
215006133.0 -Lain-lainP 215006133.0
31790032210000.0 +PDRB 31790032210000.0
574511.0 +PendudukTi 574511.0
77.6 +IPM 77.6

Peers for Unit Bangli efficiency 100.00% radial

Bangli Bangli
ACTUAL LAMBDA 1.000
42000000.0 -PAD 42000000.0
511399438.0 -DanaPerimb 511399438.0
99798044.0 -Lain-lainP 99798044.0
3779487800000.0 +PDRB 3779487800000.0
208010.0 +PendudukTi 208010.0
65.5 +IPM 65.5

Peers for Unit Buleleng efficiency 100.00% radial

Buleleng Buleleng
ACTUAL LAMBDA 1.000
128000000.0 -PAD 128000000.0
906226901.0 -DanaPerimb 906226901.0
252539384.0 -Lain-lainP 252539384.0

19144314878000.0 +PDRB 19144314878000.0
 598023.0 +PendudukTi 598023.0
 68.8 +IPM 68.8

Peers for Unit Denpasar efficiency 100.00% radial

Denpasar	Denpasar
ACTUAL	LAMBDA 1.000
513061591.0 -PAD	513061591.0
656582041.0 -DanaPerimb	656582041.0
109116680.0 -Lain-lainP	109116680.0
29389253732000.0 +PDRB	29389253732000.0
828684.0 +PendudukTi	828684.0
81.3 +IPM	81.3

Peers for Unit Jembrana efficiency 100.00% radial

Jembrana	Jembrana
ACTUAL	LAMBDA 1.000
54775109.0 -PAD	54775109.0
511597033.0 -DanaPerimb	511597033.0
127400047.0 -Lain-lainP	127400047.0
776985332000.0 +PDRB	776985332000.0
253099.0 +PendudukTi	253099.0
68.4 +IPM	68.4

Peers for Unit Klungkung efficiency 100.00% radial

Klungkung	Klungkung
ACTUAL	LAMBDA 1.000
48541694.0 -PAD	48541694.0
507661415.0 -DanaPerimb	507661415.0
57411879.0 -Lain-lainP	57411879.0
4899877699000.0 +PDRB	4899877699000.0
161710.0 +PendudukTi	161710.0
68.1 +IPM	68.1

Table of target values

Targets for Unit Tabanan efficiency 87.89% radial

VARIABLE	ACTUAL	TARGET	TO GAIN	ACHIEVED
-PAD	182799113.0	160665487.7	12.1%	87.9%
-DanaPerimb	730087497.0	641687270.1	12.1%	87.9%
-Lain-lainP	197924187.0	121422414.3	38.7%	61.3%
+PDRB	12967299394000.0	12967299394000.0	0.0%	100.0%
+PendudukTi	408166.0	408166.0	0.0%	100.0%
+IPM	72.3	72.3	0.0%	100.0%

Targets for Unit Karangasem efficiency 89.33% radial

VARIABLE	ACTUAL	TARGET	TO GAIN	ACHIEVED
-PAD	140991228.0	125946380.8	10.7%	89.3%
-DanaPerimb	642839138.0	574243263.6	10.7%	89.3%
-Lain-lainP	174465047.0	135841755.3	22.1%	77.9%
+PDRB	9293057865000.0	9293057865000.0	0.0%	100.0%
+PendudukTi	376484.0	376484.0	0.0%	100.0%
+IPM	63.7	63.7	0.0%	100.0%

Targets for Unit Gianyar efficiency 90.74% radial

VARIABLE	ACTUAL	TARGET	TO GAIN	ACHIEVED
-PAD	238558925.0	216467037.8	9.3%	90.7%
-DanaPerimb	638872430.0	579709279.0	9.3%	90.7%
-Lain-lainP	189868058.0	126132106.5	33.6%	66.4%
+PDRB	15367796280.0	11160236571000.0	72520.9%	0.1%
+PendudukTi	465248.0	465248.0	0.0%	100.0%
+IPM	74.0	74.0	0.0%	100.0%

Targets for Unit Badung efficiency 100.00% radial

VARIABLE	ACTUAL	TARGET	TO GAIN	ACHIEVED
-PAD	1874766393.0	1874766393.0	0.0%	100.0%
-DanaPerimb	404924830.0	404924830.0	0.0%	100.0%

-Lain-lainP	215006133.0	215006133.0	0.0%	100.0%
+PDRB	31790032210000.0	31790032210000.0	0.0%	100.0%
+PendudukTi	574511.0	574511.0	0.0%	100.0%
+IPM	77.6	77.6	0.0%	100.0%

Targets for Unit Bangli efficiency 100.00% radial

VARIABLE	ACTUAL	TARGET	TO GAIN	ACHIEVED
-PAD	42000000.0	42000000.0	0.0%	100.0%
-DanaPerimb	511399438.0	511399438.0	0.0%	100.0%
-Lain-lainP	99798044.0	99798044.0	0.0%	100.0%
+PDRB	3779487800000.0	3779487800000.0	0.0%	100.0%
+PendudukTi	208010.0	208010.0	0.0%	100.0%
+IPM	65.5	65.5	0.0%	100.0%

Targets for Unit Buleleng efficiency 100.00% radial

VARIABLE	ACTUAL	TARGET	TO GAIN	ACHIEVED
-PAD	128000000.0	128000000.0	0.0%	100.0%
-DanaPerimb	906226901.0	906226901.0	0.0%	100.0%
-Lain-lainP	252539384.0	252539384.0	0.0%	100.0%
+PDRB	19144314878000.0	19144314878000.0	0.0%	100.0%
+PendudukTi	598023.0	598023.0	0.0%	100.0%
+IPM	68.8	68.8	0.0%	100.0%

Targets for Unit Denpasar efficiency 100.00% radial

VARIABLE	ACTUAL	TARGET	TO GAIN	ACHIEVED
-PAD	513061591.0	513061591.0	0.0%	100.0%
-DanaPerimb	656582041.0	656582041.0	0.0%	100.0%
-Lain-lainP	109116680.0	109116680.0	0.0%	100.0%
+PDRB	29389253732000.0	29389253732000.0	0.0%	100.0%
+PendudukTi	828684.0	828684.0	0.0%	100.0%
+IPM	81.3	81.3	0.0%	100.0%

Targets for Unit Jembrana efficiency 100.00% radial

VARIABLE	ACTUAL	TARGET	TO GAIN	ACHIEVED
-PAD	54775109.0	54775109.0	0.0%	100.0%
-DanaPerimb	511597033.0	511597033.0	0.0%	100.0%
-Lain-lainP	127400047.0	127400047.0	0.0%	100.0%
+PDRB	776985332000.0	776985332000.0	0.0%	100.0%
+PendudukTi	253099.0	253099.0	0.0%	100.0%
+IPM	68.4	68.4	0.0%	100.0%

Targets for Unit Klungkung efficiency 100.00% radial

VARIABLE	ACTUAL	TARGET	TO GAIN	ACHIEVED
-PAD	48541694.0	48541694.0	0.0%	100.0%
-DanaPerimb	507661415.0	507661415.0	0.0%	100.0%
-Lain-lainP	57411879.0	57411879.0	0.0%	100.0%
+PDRB	4899877699000.0	4899877699000.0	0.0%	100.0%
+PendudukTi	161710.0	161710.0	0.0%	100.0%
+IPM	68.1	68.1	0.0%	100.0%

Table of virtual I/Os

Virtual IOs for Unit Tabanan efficiency 87.89% radial

VARIABLE	VIRTUAL IOs	IO WEIGHTS
-PAD	29.78%	0.00000
-DanaPerimban	70.22%	0.00000
-Lain-lainPen	0.00%	0.00000
+PDRB	22.79%	0.00000
+PendudukTida	24.16%	0.00000
+IPM	40.95%	0.00566

Virtual IOs for Unit Karangasem efficiency 89.33% radial

VARIABLE	VIRTUAL IOs	IO WEIGHTS
-PAD	26.64%	0.00000
-DanaPerimban	73.36%	0.00000
-Lain-lainPen	0.00%	0.00000

+PDRB	12.09%	0.00000
+PendudukTida	37.88%	0.00000
+IPM	39.36%	0.00618

Virtual IOs for Unit Gianyar efficiency 90.74% radial

VARIABLE	VIRTUAL IOs	IO WEIGHTS
----------	-------------	------------

-PAD	38.08%	0.00000
-DanaPerimban	61.92%	0.00000
-Lain-lainPen	0.00%	0.00000
+PDRB	0.00%	0.00000
+PendudukTida	67.17%	0.00000
+IPM	23.57%	0.00319

Virtual IOs for Unit Badung efficiency 100.00% radial

VARIABLE	VIRTUAL IOs	IO WEIGHTS
----------	-------------	------------

-PAD	22.46%	0.00000
-DanaPerimban	55.07%	0.00000
-Lain-lainPen	22.46%	0.00000
+PDRB	55.07%	0.00000
+PendudukTida	22.46%	0.00000
+IPM	22.46%	0.00289

Virtual IOs for Unit Bangli efficiency 100.00% radial

VARIABLE	VIRTUAL IOs	IO WEIGHTS
----------	-------------	------------

-PAD	56.07%	0.00000
-DanaPerimban	21.96%	0.00000
-Lain-lainPen	21.96%	0.00000
+PDRB	21.96%	0.00000
+PendudukTida	39.54%	0.00000
+IPM	38.50%	0.00588

Virtual IOs for Unit Buleleng efficiency 100.00% radial

VARIABLE VIRTUAL IOs IO WEIGHTS

-PAD	24.12%	0.00000
-DanaPerimban	51.76%	0.00000
-Lain-lainPen	24.12%	0.00000
+PDRB	51.76%	0.00000
+PendudukTida	24.12%	0.00000
+IPM	24.12%	0.00350

Virtual IOs for Unit Denpasar efficiency 100.00% radial

VARIABLE VIRTUAL IOs IO WEIGHTS

-PAD	33.33%	0.00000
-DanaPerimban	33.33%	0.00000
-Lain-lainPen	33.33%	0.00000
+PDRB	33.33%	0.00000
+PendudukTida	33.33%	0.00000
+IPM	33.33%	0.00410

Virtual IOs for Unit Jembrana efficiency 100.00% radial

VARIABLE VIRTUAL IOs IO WEIGHTS

-PAD	15.20%	0.00000
-DanaPerimban	83.38%	0.00000
-Lain-lainPen	1.42%	0.00000
+PDRB	1.42%	0.00000
+PendudukTida	38.18%	0.00000
+IPM	60.40%	0.00883

Virtual IOs for Unit Klungkung efficiency 100.00% radial

VARIABLE VIRTUAL IOs IO WEIGHTS

-PAD	33.33%	0.00000
-DanaPerimban	33.33%	0.00000
-Lain-lainPen	33.33%	0.00000
+PDRB	33.33%	0.00000

+PendudukTida 33.33% 0.00000
+IPM 33.33% 0.00490

Table of efficiencies (radial) (2014)

81.61 Tabanan 88.45 Karangasem 89.73 Gianyar
100.00 Badung 100.00 Bangli 100.00 Buleleng
100.00 Denpasar 100.00 Jembrana 100.00 Klungkung

Table of peer units

Peers for Unit Tabanan efficiency 81.61% radial

Tabanan	Jembrana	Buleleng	Denpasar
ACTUAL LAMBDA	0.714	0.147	0.166
212931601.0 -PAD	46877233.6	25833572.8	101056901.9
798650500.0 -DanaPerimb	392831813.6	140482601.7	118442611.5
249360434.0 -Lain-lainP	107217721.9	49033287.5	23514186.1
15066196306000.0 +PDRB	6437598925000.0	3276484707400.0	
5664971616800.0			
408992.0 +PendudukTi	181335.3	87809.7	139847.0
72.7 +IPM	49.0	10.1	13.5

Peers for Unit Karangasem efficiency 88.45% radial

Karangasem	Jembrana	Buleleng	Denpasar
ACTUAL LAMBDA	0.560	0.253	0.099
160008363.0 -PAD	36802044.4	44475002.9	60255118.6
701929283.0 -DanaPerimb	308401599.9	241854433.2	70621337.7
254433569.0 -Lain-lainP	84173724.8	84415563.3	14020319.7
10785130056000.0 +PDRB	5053984274000.0	5640786419400.0	3377736009500.0
376918.0 +PendudukTi	142361.4	151172.9	83383.7
64.0 +IPM	38.5	17.5	8.1

Peers for Unit Gianyar efficiency 89.73% radial

Gianyar	Jembrana	Badung	Denpasar
ACTUAL LAMBDA	0.653	0.011	0.350

312160449.0 -PAD 42900938.6 23381454.6 213811362.3
684180739.0 -DanaPerimb 359510410.4 3792621.6 250595215.5
191528894.0 -Lain-lainP 98123130.2 2662243.6 49750190.9
17908552305.0 +PDRB 5891538699000.0 394271867950.0 11985676149000.0
468084.0 +PendudukTi 165953.8 6248.5 295881.7
74.3 +IPM 44.9 0.8 28.6

Peers for Unit Badung efficiency 100.00% radial

Badung Badung
ACTUAL LAMBDA 1.000
2197959213.0 -PAD 2197959213.0
356523053.0 -DanaPerimb 356523053.0
250262566.0 -Lain-lainP 250262566.0
37063283607000.0 +PDRB 37063283607000.0
587391.0 +PendudukTi 587391.0
78.0 +IPM 78.0

Peers for Unit Bangli efficiency 100.00% radial

Bangli Bangli
ACTUAL LAMBDA 1.000
55200000.0 -PAD 55200000.0
548602929.0 -DanaPerimb 548602929.0
117832285.0 -Lain-lainP 117832285.0
4381649267000.0 +PDRB 4381649267000.0
208332.0 +PendudukTi 208332.0
65.8 +IPM 65.7

Peers for Unit Buleleng efficiency 100.00% radial

Buleleng Buleleng
ACTUAL LAMBDA 1.000
176133800.0 -PAD 176133800.0
957813099.0 -DanaPerimb 957813099.0
334309904.0 -Lain-lainP 334309904.0

22339136193000.0 +PDRB 22339136193000.0
 598688.0 +PendudukTi 598688.0
 69.2 +IPM 69.2

Peers for Unit Denpasar efficiency 100.00% radial

Denpasar	Denpasar
ACTUAL	LAMBDA 1.000
610266592.0 -PAD	610266592.0
715256133.0 -DanaPerimb	715256133.0
141998438.0 -Lain-lainP	141998438.0
34209864524000.0 +PDRB	34209864524000.0
844514.0 +PendudukTi	844514.0
81.6 +IPM	81.6

Peers for Unit Jembrana efficiency 100.00% radial

Jembrana	Jembrana
ACTUAL	LAMBDA 1.000
65680235.0 -PAD	65680235.0
550401204.0 -DanaPerimb	550401204.0
150223992.0 -Lain-lainP	150223992.0
9019794418000.0 +PDRB	9019794418000.0
254071.0 +PendudukTi	254071.0
68.7 +IPM	68.7

Peers for Unit Klungkung efficiency 100.00% radial

Klungkung	Klungkung
ACTUAL	LAMBDA 1.000
69749456.0 -PAD	69749456.0
5314806691.0 -DanaPerimb	5314806691.0
66159107.0 -Lain-lainP	66159107.0
5676418492000.0 +PDRB	5676418492000.0
162546.0 +PendudukTi	162546.0
68.3 +IPM	68.3

Table of target values

Targets for Unit Tabanan efficiency 81.61% radial

VARIABLE	ACTUAL	TARGET	TO GAIN	ACHIEVED
-PAD	212931601.0	173767708.4	18.4%	81.6%
-DanaPerimb	798650500.0	651757026.7	18.4%	81.6%
-Lain-lainP	249360434.0	179765195.5	27.9%	72.1%
+PDRB	15066196306000.0	15379055249000.0	2.1%	98.0%
+PendudukTi	408992.0	408992.0	0.0%	100.0%
+IPM	72.7	72.7	0.0%	100.0%

Targets for Unit Karangasem efficiency 88.45% radial

VARIABLE	ACTUAL	TARGET	TO GAIN	ACHIEVED
-PAD	160008363.0	141532165.9	11.5%	88.5%
-DanaPerimb	701929283.0	620877370.8	11.5%	88.5%
-Lain-lainP	254433569.0	182609607.8	28.2%	71.8%
+PDRB	10785130056000.0	14072506703000.0	30.5%	76.6%
+PendudukTi	376918.0	376918.0	0.0%	100.0%
+IPM	64.0	64.0	0.0%	100.0%

Targets for Unit Gianyar efficiency 89.73% radial

VARIABLE	ACTUAL	TARGET	TO GAIN	ACHIEVED
-PAD	312160449.0	280093755.5	10.3%	89.7%
-DanaPerimb	684180739.0	613898247.6	10.3%	89.7%
-Lain-lainP	191528894.0	150535564.8	21.4%	78.6%
+PDRB	17908552305.0	18271486716000.0	101926.6%	0.1%
+PendudukTi	468084.0	468084.0	0.0%	100.0%
+IPM	74.3	74.3	0.0%	100.0%

Targets for Unit Badung efficiency 100.00% radial

VARIABLE	ACTUAL	TARGET	TO GAIN	ACHIEVED
-PAD	2197959213.0	2197959213.0	0.0%	100.0%
-DanaPerimb	356523053.0	356523053.0	0.0%	100.0%

-Lain-lainP	250262566.0	250262566.0	0.0%	100.0%
+PDRB	37063283607000.0	37063283607000.0	0.0%	100.0%
+PendudukTi	587391.0	587391.0	0.0%	100.0%
+IPM	78.0	78.0	0.0%	100.0%

Targets for Unit Bangli efficiency 100.00% radial

VARIABLE	ACTUAL	TARGET	TO GAIN	ACHIEVED
-PAD	55200000.0	55200000.0	0.0%	100.0%
-DanaPerimb	548602929.0	548602929.0	0.0%	100.0%
-Lain-lainP	117832285.0	117832285.0	0.0%	100.0%
+PDRB	4381649267000.0	4381649267000.0	0.0%	100.0%
+PendudukTi	208332.0	208332.0	0.0%	100.0%
+IPM	65.8	65.7	0.0%	100.0%

Targets for Unit Buleleng efficiency 100.00% radial

VARIABLE	ACTUAL	TARGET	TO GAIN	ACHIEVED
-PAD	176133800.0	176133800.0	0.0%	100.0%
-DanaPerimb	957813099.0	957813099.0	0.0%	100.0%
-Lain-lainP	334309904.0	334309904.0	0.0%	100.0%
+PDRB	22339136193000.0	22339136193000.0	0.0%	100.0%
+PendudukTi	598688.0	598688.0	0.0%	100.0%
+IPM	69.2	69.2	0.0%	100.0%

Targets for Unit Denpasar efficiency 100.00% radial

VARIABLE	ACTUAL	TARGET	TO GAIN	ACHIEVED
-PAD	610266592.0	610266592.0	0.0%	100.0%
-DanaPerimb	715256133.0	715256133.0	0.0%	100.0%
-Lain-lainP	141998438.0	141998438.0	0.0%	100.0%
+PDRB	34209864524000.0	34209864524000.0	0.0%	100.0%
+PendudukTi	844514.0	844514.0	0.0%	100.0%
+IPM	81.6	81.6	0.0%	100.0%

Targets for Unit Jembrana efficiency 100.00% radial

VARIABLE	ACTUAL	TARGET	TO GAIN	ACHIEVED
-PAD	65680235.0	65680235.0	0.0%	100.0%
-DanaPerimb	550401204.0	550401204.0	0.0%	100.0%
-Lain-lainP	150223992.0	150223992.0	0.0%	100.0%
+PDRB	9019794418000.0	9019794418000.0	0.0%	100.0%
+PendudukTi	254071.0	254071.0	0.0%	100.0%
+IPM	68.7	68.7	0.0%	100.0%

Targets for Unit Klungkung efficiency 100.00% radial

VARIABLE	ACTUAL	TARGET	TO GAIN	ACHIEVED
-PAD	69749456.0	69749456.0	0.0%	100.0%
-DanaPerimb	5314806691.0	5314806691.0	0.0%	100.0%
-Lain-lainP	66159107.0	66159107.0	0.0%	100.0%
+PDRB	5676418492000.0	5676418492000.0	0.0%	100.0%
+PendudukTi	162546.0	162546.0	0.0%	100.0%
+IPM	68.3	68.3	0.0%	100.0%

Table of virtual I/Os

Virtual IOs for Unit Tabanan efficiency 81.61% radial

VARIABLE	VIRTUAL IOs	IO WEIGHTS
-PAD	30.06%	0.00000
-DanaPerimban	69.94%	0.00000
-Lain-lainPen	0.00%	0.00000
+PDRB	0.00%	0.00000
+PendudukTida	60.67%	0.00000
+IPM	20.94%	0.00288

Virtual IOs for Unit Karangasem efficiency 88.45% radial

VARIABLE	VIRTUAL IOs	IO WEIGHTS
-PAD	26.88%	0.00000
-DanaPerimban	73.12%	0.00000

-Lain-lainPen	0.00%	0.00000
+PDRB	0.00%	0.00000
+PendudukTida	66.52%	0.00000
+IPM	21.94%	0.00343

Virtual IOs for Unit Gianyar efficiency 89.73% radial

VARIABLE VIRTUAL IOs IO WEIGHTS

-PAD	7.00%	0.00000
-DanaPerimban	93.00%	0.00000
-Lain-lainPen	0.00%	0.00000
+PDRB	0.00%	0.00000
+PendudukTida	17.43%	0.00000
+IPM	72.29%	0.00973

Virtual IOs for Unit Badung efficiency 100.00% radial

VARIABLE VIRTUAL IOs IO WEIGHTS

-PAD	28.46%	0.00000
-DanaPerimban	43.08%	0.00000
-Lain-lainPen	28.46%	0.00000
+PDRB	43.08%	0.00000
+PendudukTida	28.46%	0.00000
+IPM	28.46%	0.00365

Virtual IOs for Unit Bangli efficiency 100.00% radial

VARIABLE VIRTUAL IOs IO WEIGHTS

-PAD	14.91%	0.00000
-DanaPerimban	14.91%	0.00000
-Lain-lainPen	70.18%	0.00000
+PDRB	14.91%	0.00000
+PendudukTida	14.91%	0.00000
+IPM	70.18%	0.01067

Virtual IOs for Unit Buleleng efficiency 100.00% radial

VARIABLE VIRTUAL IOs IO WEIGHTS

-PAD	28.01%	0.00000
-DanaPerimban	56.42%	0.00000
-Lain-lainPen	15.57%	0.00000
+PDRB	68.86%	0.00000
+PendudukTida	15.57%	0.00000
+IPM	15.57%	0.00225

Virtual IOs for Unit Denpasar efficiency 100.00% radial

VARIABLE VIRTUAL IOs IO WEIGHTS

-PAD	33.33%	0.00000
-DanaPerimban	33.33%	0.00000
-Lain-lainPen	33.33%	0.00000
+PDRB	33.33%	0.00000
+PendudukTida	33.33%	0.00000
+IPM	33.33%	0.00408

Virtual IOs for Unit Jembrana efficiency 100.00% radial

VARIABLE VIRTUAL IOs IO WEIGHTS

-PAD	33.33%	0.00000
-DanaPerimban	33.33%	0.00000
-Lain-lainPen	33.33%	0.00000
+PDRB	33.33%	0.00000
+PendudukTida	33.33%	0.00000
+IPM	33.33%	0.00485

Virtual IOs for Unit Klungkung efficiency 100.00% radial

VARIABLE VIRTUAL IOs IO WEIGHTS

-PAD	29.16%	0.00000
-DanaPerimban	26.53%	0.00000
-Lain-lainPen	44.31%	0.00000

+PDRB	26.53%	0.00000
+PendudukTida	26.53%	0.00000
+IPM	46.94%	0.00687

Table of efficiencies (radial) (2015)

74.87	Tabanan	81.44	Gianyar	82.40	Karangasem
95.83	Buleleng	96.05	Klungkung	100.00	Jembrana
100.00	Badung	100.00	Bangli	100.00	Denpasar

Table of peer units

Peers for Unit Tabanan efficiency 74.87% radial

Tabanan		Jembrana	Denpasar
ACTUAL	LAMBDA	1.119	0.148
243793958.0 -PAD		81529095.8	101007645.5
107177945.0 -DanaPerimb		33282869.8	11357172.4
356973795.0 -Lain-lainP		216592046.6	50686247.8
17203020168000.0 +PDRB		11500158754000.0	5702861414100.0
411838.0 +PendudukTi		286276.2	127442.6
73.5 +IPM		78.0	12.2

Peers for Unit Gianyar efficiency 81.44% radial

Gianyar		Jembrana	Bangli	Denpasar
ACTUAL	LAMBDA	0.379	0.276	0.369
370679368.0 -PAD		27597397.5	22594713.7	251682093.3
73111095.0 -DanaPerimb		11266169.2	12321167.4	28298817.6
302667635.0 -Lain-lainP		73315872.5	46875276.8	126295597.5
20052659024.0 +PDRB		3892775317200.0	1375086223700.0	
14209895620000.0				
472276.0 +PendudukTi		96903.8	57821.8	317550.4
75.0 +IPM		26.4	18.3	30.4

Peers for Unit Karangasem efficiency 82.40% radial

Karangasem	Jembrana	Denpasar
ACTUAL	LAMBDA	1.006 0.141
205273392.0 -PAD	73297825.2	95837673.1
50855032.0 -DanaPerimb	29922593.3	10775867.3
294697362.0 -Lain-lainP	194724666.2	48091924.4
12303827673000.0 +PDRB	10339089594000.0	5410966324500.0
378293.0 +PendudukTi	257373.4	120919.6
64.7 +IPM	70.1	11.6

Peers for Unit Buleleng efficiency 95.83% radial

Buleleng	Jembrana	Denpasar
ACTUAL	LAMBDA	2.189 0.078
221903000.0 -PAD	159410767.8	53240953.1
99931800.0 -DanaPerimb	65076740.7	5986345.7
469797038.0 -Lain-lainP	423494264.2	26716632.4
25491795174000.0 +PDRB	22485826908000.0	3005968265700.0
602646.0 +PendudukTi	559745.0	67174.8
70.0 +IPM	152.5	6.4

Peers for Unit Klungkung efficiency 96.05% radial

Klungkung	Jembrana	Bangli
ACTUAL	LAMBDA	0.502 0.513
89563450.0 -PAD	36588425.8	42070949.1
39436391.0 -DanaPerimb	14936603.9	22941791.3
192070609.0 -Lain-lainP	97201642.4	87280919.4
6412461405000.0 +PDRB	5161012771600.0	2560385732000.0
163559.0 +PendudukTi	128474.3	107663.2
69.0 +IPM	35.0	34.0

Peers for Unit Jembrana efficiency 100.00% radial

Jembrana	Jembrana
ACTUAL	LAMBDA 1.000
72832071.0 -PAD	72832071.0
29732457.0 -DanaPerimb	29732457.0
193487333.0 -Lain-lainP	193487333.0
10273392220000.0 +PDRB	10273392220000.0
255738.0 +PendudukTi	255738.0
69.7 +IPM	69.7

Peers for Unit Badung efficiency 100.00% radial

Badung	Badung
ACTUAL	LAMBDA 1.000
2581898769.0 -PAD	2581898769.0
55276625.0 -DanaPerimb	55276625.0
319819244.0 -Lain-lainP	319819244.0
41282878388000.0 +PDRB	41282878388000.0
602038.0 +PendudukTi	602038.0
78.9 +IPM	78.9

Peers for Unit Bangli efficiency 100.00% radial

Bangli	Bangli
ACTUAL	LAMBDA 1.000
82000000.0 -PAD	82000000.0
44715580.0 -DanaPerimb	44715580.0
170118230.0 -Lain-lainP	170118230.0
4990418202000.0 +PDRB	4990418202000.0
209845.0 +PendudukTi	209845.0
66.2 +IPM	66.2

Peers for Unit Denpasar efficiency 100.00% radial

Denpasar	Denpasar
ACTUAL	LAMBDA 1.000
681259855.0 -PAD	681259855.0
76600000.0 -DanaPerimb	76600000.0
341860318.0 -Lain-lainP	341860318.0
38463727400000.0 +PDRB	38463727400000.0
859554.0 +PendudukTi	859554.0
82.2 +IPM	82.2

Table of target values

Targets for Unit Tabanan efficiency 74.87% radial

VARIABLE	ACTUAL	TARGET	TO GAIN	ACHIEVED
-PAD	243793958.0	182536741.3	25.1%	74.9%
-DanaPerimb	107177945.0	44640042.2	58.3%	41.7%
-Lain-lainP	356973795.0	267278294.3	25.1%	74.9%
+PDRB	17203020168000.0	17203020168000.0	0.0%	100.0%
+PendudukTi	411838.0	413718.8	0.5%	99.5%
+IPM	73.5	90.2	22.6%	81.6%

Targets for Unit Gianyar efficiency 81.44% radial

VARIABLE	ACTUAL	TARGET	TO GAIN	ACHIEVED
-PAD	370679368.0	301874204.5	18.6%	81.4%
-DanaPerimb	73111095.0	51886154.1	29.0%	71.0%
-Lain-lainP	302667635.0	246486746.8	18.6%	81.4%
+PDRB	20052659024.0	19477757161000.0	97033.0%	0.1%
+PendudukTi	472276.0	472276.0	0.0%	100.0%
+IPM	75.0	75.0	0.0%	100.0%

Targets for Unit Karangasem efficiency 82.40% radial

VARIABLE	ACTUAL	TARGET	TO GAIN	ACHIEVED
-PAD	205273392.0	169135498.3	17.6%	82.4%

-DanaPerimb	50855032.0	40698460.5	20.0%	80.0%
-Lain-lainP	294697362.0	242816590.6	17.6%	82.4%
+PDRB	12303827673000.0	15750055918000.0	28.0%	78.1%
+PendudukTi	378293.0	378293.0	0.0%	100.0%
+IPM	64.7	81.7	26.3%	79.2%

Targets for Unit Buleleng efficiency 95.83% radial

VARIABLE	ACTUAL	TARGET	TO GAIN	ACHIEVED
-PAD	221903000.0	212651720.9	4.2%	95.8%
-DanaPerimb	99931800.0	71063086.4	28.9%	71.1%
-Lain-lainP	469797038.0	450210896.6	4.2%	95.8%
+PDRB	25491795174000.0	25491795174000.0	0.0%	100.0%
+PendudukTi	602646.0	626919.8	4.0%	96.1%
+IPM	70.0	158.9	126.9%	44.1%

Targets for Unit Klungkung efficiency 96.05% radial

VARIABLE	ACTUAL	TARGET	TO GAIN	ACHIEVED
-PAD	89563450.0	78659374.8	12.2%	87.8%
-DanaPerimb	39436391.0	37878395.2	4.0%	96.0%
-Lain-lainP	192070609.0	184482561.8	4.0%	96.0%
+PDRB	6412461405000.0	7721398503600.0	20.4%	83.0%
+PendudukTi	163559.0	236137.5	44.4%	69.3%
+IPM	69.0	69.0	0.0%	100.0%

Targets for Unit Jembrana efficiency 100.00% radial

VARIABLE	ACTUAL	TARGET	TO GAIN	ACHIEVED
-PAD	72832071.0	72832071.0	0.0%	100.0%
-DanaPerimb	29732457.0	29732457.0	0.0%	100.0%
-Lain-lainP	193487333.0	193487333.0	0.0%	100.0%
+PDRB	10273392220000.0	10273392220000.0	0.0%	100.0%
+PendudukTi	255738.0	255738.0	0.0%	100.0%
+IPM	69.7	69.7	0.0%	100.0%

Targets for Unit Badung efficiency 100.00% radial

VARIABLE	ACTUAL	TARGET	TO GAIN	ACHIEVED
-PAD	2581898769.0	2581898769.0	0.0%	100.0%
-DanaPerimb	55276625.0	55276625.0	0.0%	100.0%
-Lain-lainP	319819244.0	319819244.0	0.0%	100.0%
+PDRB	41282878388000.0	41282878388000.0	0.0%	100.0%
+PendudukTi	602038.0	602038.0	0.0%	100.0%
+IPM	78.9	78.9	0.0%	100.0%

Targets for Unit Bangli efficiency 100.00% radial

VARIABLE	ACTUAL	TARGET	TO GAIN	ACHIEVED
-PAD	82000000.0	82000000.0	0.0%	100.0%
-DanaPerimb	44715580.0	44715580.0	0.0%	100.0%
-Lain-lainP	170118230.0	170118230.0	0.0%	100.0%
+PDRB	4990418202000.0	4990418202000.0	0.0%	100.0%
+PendudukTi	209845.0	209845.0	0.0%	100.0%
+IPM	66.2	66.2	0.0%	100.0%

Targets for Unit Denpasar efficiency 100.00% radial

VARIABLE	ACTUAL	TARGET	TO GAIN	ACHIEVED
-PAD	681259855.0	681259855.0	0.0%	100.0%
-DanaPerimb	76600000.0	76600000.0	0.0%	100.0%
-Lain-lainP	341860318.0	341860318.0	0.0%	100.0%
+PDRB	38463727400000.0	38463727400000.0	0.0%	100.0%
+PendudukTi	859554.0	859554.0	0.0%	100.0%
+IPM	82.2	82.2	0.0%	100.0%

Table of virtual I/Os

Virtual IOs for Unit Tabanan efficiency 74.87% radial

VARIABLE	VIRTUAL IOs	IO WEIGHTS
-PAD	39.00%	0.00000
-DanaPerimban	0.00%	0.00000

-Lain-lainPen	61.00%	0.00000
+PDRB	74.87%	0.00000
+PendudukTida	0.00%	0.00000
+IPM	0.00%	0.00000

Virtual IOs for Unit Gianyar efficiency 81.44% radial

VARIABLE VIRTUAL IOs IO WEIGHTS

-PAD	15.23%	0.00000
-DanaPerimban	0.00%	0.00000
-Lain-lainPen	84.77%	0.00000
+PDRB	0.00%	0.00000
+PendudukTida	47.62%	0.00000
+IPM	33.82%	0.00451

Virtual IOs for Unit Karangasem efficiency 82.40% radial

VARIABLE VIRTUAL IOs IO WEIGHTS

-PAD	32.99%	0.00000
-DanaPerimban	0.00%	0.00000
-Lain-lainPen	67.01%	0.00000
+PDRB	0.00%	0.00000
+PendudukTida	82.40%	0.00000
+IPM	0.00%	0.00000

Virtual IOs for Unit Buleleng efficiency 95.83% radial

VARIABLE VIRTUAL IOs IO WEIGHTS

-PAD	30.66%	0.00000
-DanaPerimban	0.00%	0.00000
-Lain-lainPen	69.34%	0.00000
+PDRB	95.83%	0.00000
+PendudukTida	0.00%	0.00000
+IPM	0.00%	0.00000

Virtual IOs for Unit Klungkung efficiency 96.05% radial

VARIABLE VIRTUAL IOs IO WEIGHTS

-PAD	0.00%	0.00000
-DanaPerimban	14.76%	0.00000
-Lain-lainPen	85.24%	0.00000
+PDRB	0.00%	0.00000
+PendudukTida	0.00%	0.00000
+IPM	96.05%	0.01392

Virtual IOs for Unit Jembrana efficiency 100.00% radial

VARIABLE VIRTUAL IOs IO WEIGHTS

-PAD	33.33%	0.00000
-DanaPerimban	33.33%	0.00000
-Lain-lainPen	33.33%	0.00000
+PDRB	33.33%	0.00000
+PendudukTida	33.33%	0.00000
+IPM	33.33%	0.00479

Virtual IOs for Unit Badung efficiency 100.00% radial

VARIABLE VIRTUAL IOs IO WEIGHTS

-PAD	22.19%	0.00000
-DanaPerimban	55.61%	0.00000
-Lain-lainPen	22.19%	0.00000
+PDRB	55.61%	0.00000
+PendudukTida	22.19%	0.00000
+IPM	22.19%	0.00281

Virtual IOs for Unit Bangli efficiency 100.00% radial

VARIABLE VIRTUAL IOs IO WEIGHTS

-PAD	4.52%	0.00000
-DanaPerimban	4.52%	0.00000
-Lain-lainPen	90.95%	0.00000

+PDRB	4.52%	0.00000
+PendudukTida	4.52%	0.00000
+IPM	90.95%	0.01373

Virtual IOs for Unit Denpasar efficiency 100.00% radial

VARIABLE	VIRTUAL IOs	IO WEIGHTS
----------	-------------	------------

-PAD	23.96%	0.00000
-DanaPerimban	23.96%	0.00000
-Lain-lainPen	52.07%	0.00000
+PDRB	52.07%	0.00000
+PendudukTida	23.96%	0.00000
+IPM	23.96%	0.0029

Lampiran III EVALUASI PENGGUNAAN VARIABEL INPUT

Tahun 2013											
Kabupaten/kota	Input			Tingkat Efisien	Penggunaan Input yang Efisien			Mengurangi	Pemborosan		
	PAD	DP	LPS		PAD	DP	LPS		PAD	DP	LPS
jembrana	54775109	511597033	127,400,047	100%							
tabanan	182799113	730087497	197,924,187	87.89%	160662140.4	641673901.1	173955568	12.11%	22136972.58	88413595.9	23968619.05
badung	1874766393	404924830	215,006,133	100%							
gianyar	238558925	638872430	189,868,058	90.74%	216468368.5	579712843	172286275.8	9.26%	22090556.46	59159587	17581782.17
klungkung	48541694	507661415	57,411,879	100%							
bangli	42000000	511399438	99,798,044	100%							
karangasem	140991228	642839138	174,465,047	89.33%	125947464	574248202	155849626.5	10.67%	15043764.03	68590936	18615420.51
buleleng	128000000	906226901	252,539,384	100%							
denpasar	513061591	656582041	109,116,680	100%							

Tahun 2014											
Kabupaten/kota	Input			Tingkat Efisien	Penggunaan Input yang Efisien			Mengurangi	Pemborosan		
	PAD	DP	LPS		PAD	DP	LPS		PAD	DP	LPS
jembrana	65680235	550401204	150,223,992	100%							
tabanan	212931601	798650500	249,360,434	81.61%	173773479.6	651778673.1	203503050.2	18.39%	39158121.42	146871827	45857383.81
badung	2197959213	356523053	250,262,566	100%							
gianyar	312160449	684180739	191,528,894	89.73%	280101570.9	613915377.1	171858876.6	10.27%	32058878.11	70265361.9	19670017.41
klungkung	69749456	531480691	66,159,107	100%							
bangli	55200000	548602929	117,832,285	100%							
karangasem	160008363	701929283	254,433,569	88.45%	141527397.1	620856450.8	225046491.8	11.55%	18480965.93	81072832.2	29387077.22
buleleng	176133800	957813099	334,309,904	100%							
denpasar	610266592	715256133	141,998,438	100%							

Tahun 2015											
Kabupaten/kota	Input			Tingkat Efisien	Penggunaan Input yang Efisien			Mengurangi	Pemborosan		
	PAD	DP	LPS			PAD	DP		LPS	Setiap Input	PAD
jembrana	72832071	29732457	193,487,333	100%							
tabanan	243793958	107177945	356,973,795	74.87%	182528536.4	80244127.42	267266280.3	25.13%	61265421.65	26933817.58	89707514.68
badung	2581898769	55276625	319,819,244	100%							
gianyar	370679368	73111095	302,667,635	81.44%	301881277.3	59541675.77	246492521.9	18.56%	68798090.7	13569419.23	56175113.06
klungkung	89563450	39436391	192,070,609	96.05%	86025693.73	37878653.56	184483819.9	3.95%	3537756.275	1557737.445	7586789.056
bangli	82000000	44715580	170,118,230	100%							
karangasem	205273392	50855032	294,697,362	82.40%	169145275	41904546.37	242830626.3	17.60%	36128116.99	8950485.632	51866735.71
buleleng	221903000	99931800	469,797,038	95.83%	212649644.9	95764643.94	450206501.5	4.17%	9253355.1	4167156.06	19590536.48
denpasar	681259855	76600000	341,860,318	100%							

Keterangan : - PAD : pendapatan asli daerah

-DP : dana perimbangan

-LPS : lain-lain pendapatan yang sah

-